



IZVJEŠTAJ REVIZIJE UČINKA
RASPODJELA I KORIŠTENJE SREDSTAVA TEKUĆE REZERVE

Broj:
01/02/03-09-16-1-833/14

Oktobar 2014. godine



Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine je, u okviru provedene revizije učinka, analizirao raspolaganje sredstvima tekuće rezerve. Revizija je provedena u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, uz primjenu Međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija – ISSAI, Principa revizije učinka, Vodiča za reviziju učinka i Vodiča za kvalitet revizije učinka u VRI u BiH.

Nalazi do kojih se došlo ukazuju na postojanje značajnih slabosti u procesu raspolaganja sredstvima tekuće rezerve. Problemi se pojavljuju od razumijevanja same namjene sredstava tekuće rezerve, preko tumačenja zakonskih odredbi, pa do principa raspodjele, kontrole i izvještavanja o njihovom utrošku i ostvarenim rezultatima. Problemi nastaju i zbog nepostojanja provedbenih akata i uputstava. Problem postaje značajniji jer se dijelom tekuće rezerve koja je namijenjena za finansiranje „neprofitnih organizacija“ raspolaže netransparentno, čime se ostavlja prostor za korupciju, odnosno iskorištavanje javne pozicije za postizanje neprimjerene koristi za sebe ili druge.

Za razliku od redovnih budžetskih sredstava, namjena sredstva tekuće rezerve unaprijed je okvirno poznata, a konačnu odluku o njihovoj namjeni i raspodjeli donosi manji broj osoba. Dodijeljeni pojedinačni iznosi, u zavisnosti od korisnika, možda i nisu značajni, ali u samom pristupu raspodjele javnih sredstava ne postoje elementi transparentnosti i javne odgovornosti.

Sredstva tekuće rezerve nisu korištena za finansiranje hitnih i nepredviđenih situacija. Umjesto da se finansiraju i umanje posljedice elementarnih nepogoda ili finansiraju oblasti od javnog interesa, finansirano je tekuće poslovanje institucija BiH. Pored ovoga, bez ikakvih kriterija, finansijski se javnim sredstvima pomažu različita udruženja građana, sportski klubovi, vjerske i humanitarne organizacije, pojedinci, mediji, te institucije nižih nivoa vlasti.

Kontrolne aktivnosti raspodjele i korištenja sredstava tekuće rezerve su na vrlo niskom nivou. O sredstvima koja su koristile institucije BiH izvještavalo se šturo u redovnim godišnjim izvještajima o radu, dok izvještavanje ostalih korisnika nije ni predviđeno. Izvještaji o efektima iskorištenih sredstava ne postoje.

Donošenjem i dosljednom primjenom jasnih pravila i procedura, te uslova i postupaka koji će se provoditi u slučajevima kada će odluke o interventnom korištenju sredstava tekuće rezerve donositi predsjedavajući VM ili njegovi zamjenici, stvorit će se pretpostavke za namjensko korištenje sredstava tekuće rezerve. Pravilima se trebaju definisati, a zatim i uspostaviti, efikasni mehanizmi kontrole i nadzora u različitim fazama korištenja sredstava tekuće rezerve.

U skladu sa odredbama Zakona, Nacrt izvještaja je dostavljen subjektima revizije na očitovanje. Nakon isteka roka za očitovanje, sačinjen je konačni izvještaj revizije učinka koji Vam se dostavlja na dalju upotrebu i postupanje.

GENERALNI REVIZOR

Milenko Šego

**ZAMJENIK GENERALNOG
REVIZORA**

Dževad Nekić

**ZAMJENICA
GENERALNOG REVIZORA**

Božana Trninić



Sadržaj

Korištene skraćenice.....	4
PREDGOVOR.....	5
Izvršni rezime	6
1. UVOD	8
1.1. Pozadina problema i motivi za reviziju	8
1.2. Cilj, obim i ograničenja revizije	9
1.3. Revizijska pitanja.....	10
1.4. Kriteriji revizije	10
1.5. Izvori i metode revizije	12
1.6. Struktura izvještaja	13
2. OPIS PROCESA.....	14
3. NALAZI.....	16
3.1. Šta se sve finansira iz sredstava tekuće rezerve	16
3.1.1. Raspodjela sredstava po odlukama VM-a.....	16
3.1.2. Raspodjela sredstava po odlukama predsjedavajućeg VM-a i zamjenika predsjedavajućeg VM-a.....	20
3.2. Izostanak transparentnosti.....	23
3.3. Nadzor korištenja dodijeljenih sredstava i izvještavanje o utrošku.....	24
4. ZAKLJUČCI	26
4.1. Sredstvima tekuće rezerve nisu finansirani hitni i vanredni izdaci i programi od javnog interesa.....	26
4.2. Sredstvima tekuće rezerve ne raspolaže se transparentno i u duhu javne odgovornosti.....	27
4.3. Kontrola raspodjele i izvještavanje o utrošku sredstava tekuće rezerve	28
5. PREPORUKE.....	30
6. DODACI	32



Korištene skraćenice

Skraćenice	Puni naziv
ARZ	Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine
BiH	Bosna i Hercegovina
DOB	Dokument okvirnog budžeta institucija BiH
DN PS BiH	Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine
GS VM	Generalni sekretarijat Vijeća ministara Bosne i Hercegovine
EU	Evropska unija
IA	Institut za akreditovanje Bosne i Hercegovine
IDDEEA	Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine
ISFU	Informacioni sistem finansijskog upravljanja
KM	Konvertibilna marka
MCP	Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine
MFT	Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine
MKP	Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine
MLJPI	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine
MP	Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine
MVTEO	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine
PB	Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine
PD PS BiH	Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine
SPS	Služba za poslove sa strancima
SZP	Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine
Ured	Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine
UZ	Ured za zakonodavstvo
VM	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine
Zakoni	Zakon o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine. Zakon o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, Zakon o trezoru institucija Bosne i Hercegovine.



PREDGOVOR

Raspodjela i korištenje javnih sredstava sami po sebi nameću pitanje postojanja jasne strukture ciljeva i odabranih odgovarajućih prioriteta za finansiranje, kao i načina korištenja javnih sredstava. U vrijeme sve prisutne ekonomske krize i racionalizacije troškova, ušteda sredstava i transparentnost njihovog trošenja još više dolaze do izražaja i pod većom su lupom javnosti.

Upravljanje javnim sredstvima je javna odgovornost koja se povjerava instituciji ili licu koje djeluje u ime javnosti. U institucijama demokratskih sistema vlasti poznato je da se sredstva mogu neprimjereno koristiti ili zloupotrebljavati, pa se pažnja javnosti fokusira na način na koji se ta sredstva troše. Revizija javnog sektora pomaže u stvaranju odgovarajućih uslova i jačanju očekivanja da će institucije javnog sektora i javni službenici svoje funkcije obavljati efektivno, efikasno, etički i u skladu sa primjenjivim zakonima i propisima. Značajnu ulogu u analizi i izvještavanju o načinu i učinkovitosti korištenja javnih sredstava ima revizija učinka.

Revizija učinka predstavlja neovisno, objektivno i pouzdano ispitivanje kojim se utvrđuje da li sistemi, projekti, programi, aktivnosti, organizacije ili javna preduzeća svoje aktivnosti provode u skladu sa načelima ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti, te da li ima prostora za poboljšanje.

Revizijom se potiču i podržavaju mehanizmi odgovornosti i transparentnosti. Javna odgovornost se promiče tako što se ispituje da li se odluke zakonodavnih ili izvršnih vlasti pripremaju i provode efektivno i efikasno, te da li se ostvaruje najbolji omjer uloženog i dobivenog. Svojim radom, revizija učinka odgovornim osobama pruža konstruktivne poticaje za poduzimanje odgovarajućih koraka. Transparentnost se promiče tako što se parlamentu, poreskim obveznicima i drugim izvorima finansiranja, medijima, kao i svim ostalim korisnicima prema kojima su usmjerene vladine politike, omogućuje uvid u upravljanje različitim aktivnostima u javnom sektoru, kao i rezultate koje javni sektor ostvaruje.

Provodeći nezavisne revizije učinka i izvještavajući o nalazima revizije osiguravaju se informacije i nezavisne i objektivne procjene u pogledu obavljanja povjerenih dužnosti i učinka vladinih politika, programa i poslovanja. Ured, onima koji su zaduženi za upravljanje u javnom sektoru, omogućava da svoje odgovornosti ispunjavaju u skladu sa nalazima i preporukama revizije, te da poduzimanjem odgovarajućih korektivnih mjera zatvaraju ciklus odgovornosti.

Ova revizija je analizirala raspolaganje sredstvima tekuće rezerve. Kriteriji revizije sadržani su u Zakonu o finansiranju institucija BiH i zakonima o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH. Dosljedna primjena zakonskih rješenja, efikasna kontrola i nadzor njihovog korištenja trebali su osigurati namjensko i učinkovitije korištenje javnog novca čija raspodjela je vršena kroz poziciju tekuće rezerve.



Izvršni rezime

Ured je proveo analizu upotrebe sredstava tekuće rezerve sa aspekta namjene, transparentnosti, kontrole odobravanja i korištenja ovih sredstava. Iako je analiza provedena na uzorku, omogućila je davanje opće ocjene o načinu upravljanja sredstvima tekuće rezerve.

Nakon provedene revizije, stečeno je uvjerenje da postoje značajne slabosti u procesu. Problemi se pojavljuju od razumijevanja namjene sredstava tekuće rezerve, preko tumačenja zakonskih odredbi, pa do načina raspodjele, kontrole i izvještavanja. Problemi nastaju i zbog nepostojanja provedbenih akata i uputstava.

Nalazi do kojih se došlo ukazuju da proces raspodjele i korištenja sredstava tekuće rezerve ne osigurava osnovne pretpostavke transparentnosti, namjenskog i efikasnog korištenja javnog novca. Javna sredstva, u budžetu iskazana kao tekuća rezerva, nisu korištena za finansiranje hitnih i nepredviđenih situacija čiji izostanak finansiranja bi imao posljedice po društvo.

Tokom 2012. i 2013. godine, kroz sredstva tekuće rezerve utrošeno je više od 10 miliona KM budžetskih sredstava. Od ovog iznosa, putem odluka VM, na finansiranje tekućih aktivnosti u institucijama BiH potrošeno je više od 7,5 miliona KM. Preostali iznos je po odlukama VM, predsjedavajućeg VM i njegovih zamjenika, utrošen kroz stavku „grantovi neprofitnim organizacijama“.

Sredstva koja su dodjeljivana institucijama BiH najčešće su korištena za tekuće izdatke poslovanja, plaće i naknade, nabavku opreme i kapitalne izdatke. Putem grantova neprofitnim organizacijama, na netransparentan način, sredstva tekuće rezerve dodjeljivana su sportskim klubovima i sportskim udruženjima, vjerskim i humanitarnim organizacijama, različitim udruženjima građana i kulturno-umjetničkim društvima, medijima, budžetskim korisnicima nižih nivoa vlasti, te pojedincima.

Iako se problemi nenamjenskog korištenja sredstava tekuće rezerve mogu donekle pripisati nejasnoći zakonske regulative i nepostojanju provedbenih akata, niti jedna od nadležnih institucija nije pokretala inicijativu da se ovi problemi riješe. Donosioci odluka o raspodjeli tekuće rezerve, umjesto da odgovorno raspolažu javnim sredstvima i uvode finansijsku disciplinu, sami su podržavali nenamjensko trošenje javnih sredstava. Netransparentnim postupcima i selektivnim izborom korisnika, pojedincima su direktno omogućavali određene privilegije.

Zakonima je MFT-u dodijeljena važna kontrolna funkcija. Ona nije adekvatno uspostavljena. Kontrolne aktivnosti su bile ograničene i nisu osiguravale namjensko i transparentno korištenje ovih sredstava. MFT nije iniciralo donošenje provedbenih akata kojima bi definisalo nadzor dodjele i korištenja sredstava tekuće rezerve.

Izvještavanje o korištenju sredstava tekuće rezerve je također ograničeno. Kako odluke o dodjeli sredstava korisnike ne upućuju na obavezu izvještavanja, ne čude rijetki, površni i u informacijama vrlo oskudni izvještaji korisnika sredstava tekuće rezerve. O sredstvima koja su koristile institucije BiH, izvještavalo se šturo u redovnim godišnjim izvještajima o radu, dok



izvještavanje od strane ostalih korisnika nije ni predviđeno. O efektima iskorištenih sredstava nije izvještavano.

S namjerom da doprinese podizanju javne odgovornosti, namjenskom i odgovornom korištenju javnih sredstava, unaprijedi transparentnost i nadzor raspodjele i korištenja javnog novca, Ured je formulisao preporuke koje se mogu implementirati u vrlo kratkom vremenskom periodu i upućene su:

Vijeću ministara BiH

- U što kraćem roku donijeti pravila i procedure korištenja sredstava tekuće rezerve.
- Utvrditi oblasti od posebnog javnog interesa koje će se na transparentan način finansirati iz sredstava tekuće rezerve.
- Propisati jasne uslove i postupke koji će se primjenjivati u slučajevima kada će odluke o interventnom korištenju sredstava tekuće rezerve donositi predsjedavajući VM i/ili njegovi zamjenici.

Ministarstvu finansija i trezora BiH

- Uspostaviti efikasne mehanizme kontrole i nadzora procesa odobravanja i korištenja sredstava tekuće rezerve.
- Uspostaviti efikasnu funkciju izvještavanja o efektima korištenja sredstava tekuće rezerve.



1. UVOD

1.1. Pozadina problema i motivi za reviziju

Različiti izvori ukazuju da odobravanje i korištenje sredstava tekuće rezerve nije u svim slučajevima u skladu sa njihovom namjenom i važećim odredbama zakona što može ukazivati na nenamjensko korištenje javnog novca i rastrošnost.

Ured je, kroz izvještaje o reviziji finansijskih izvještaja, duži niz godina upozoravao da se novac iz tekuće rezerve raspoređuje netransparentno i nenamjenski, te da ne postoje jasna pravila ko i pod kojim uslovima može dobiti novac iz tekuće rezerve.¹

Različiti mediji duži niz godina ukazuju na značajne i često nenamjenske izdatke javnih sredstava, navodeći da se sredstva tekuće rezerve najčešće ne koriste za hitne i nepredviđene situacije, da se dodjeljuju pojedincima po različitim osnovama, kao i institucijama nižih nivoa vlasti koje se već finansiraju iz budžeta.²

U vrijeme ekonomske krize, sve prisutnijih kreditnih zaduženja i restrikcija u budžetu institucija BiH, ušteda sredstava i efikasno upravljanje novčanim sredstvima postaju sve važnije. Opredjeljenje Parlamenta i VM jeste da se maksimizira smanjenje javne potrošnje i ostvaruju uštede u budžetu po svim stavkama. Jedna od takvih stavki jesu i izdaci iz tekuće rezerve.³

Sredstva tekuće rezerve BiH su u 2012. i 2013. godini iznosila oko 0,4% i 0,9% ukupnog budžeta, izuzimajući iznos za servisiranje duga. Ovo znači da je iz sredstava tekuće rezerve za ove dvije godine isplaćeno više od 10 miliona KM. Sredstva tekuće rezerve koja će se koristiti u 2014. godini iznose blizu 4 miliona KM.

Analizom različitih informacija došlo se do saznanja da postoje određena bolja rješenja i prakse u korištenju sredstava tekuće rezerve u susjednim zemljama (Srbija, Hrvatska, Crna Gora).

Kako bi korištenje javnih sredstava trebalo biti i javna odgovornost, naprijed navedeno ukazuje na potrebu preispitivanja dodjele i korištenja sredstava tekuće rezerve u dijelu namjene, visine i krajnjih korisnika (kome i za šta se dodjeljuje javni novac iz tekuće rezerve), nadzora kao i izvještavanja o korištenju sredstava tekuće rezerve.

Razlozi za provođenje ove revizije sadržani su u zakonskoj regulativi, javnoj odgovornosti, te činjenici da tekuća rezerva može iznositi do 3% ukupnog budžeta institucija BiH (izuzimajući iznos za servisiranje duga).

¹ Finansijska revizija duži niz godina preporučuje Vijeću ministara BiH i Ministarstvu finansija i trezora BiH da osiguraju dosljednu primjenu važećih propisa vezanih za korištenje sredstava budžetske rezerve, a u cilju namjenskog raspolaganja odobrenim javnim sredstvima, pouzdanog izvještavanja o predmetnoj poziciji, kao jednog segmenta budžeta i otklanjanja mogućnosti iskorištavanja ove pozicije za prikrivanje posljedica lošeg i neadekvatnog planiranja ukupnog budžeta institucija BiH.

² <http://zurnal.ba/novost/15741>, posjeta 25.04.2014. godine; <http://www.ekran.ba/vijesti/2014/1/06/>, posjeta 13.01.2014. godine; <http://www.cin.ba/gradani-trebaju-znati-kako-se-trosi-budzetski-novac>, posjeta 16.01.2014. godine; www.nezavisne.com/.../Iz-drzavne-kase-i-za-mali-fu..., posjeta 6-9. januar 2014. godine; <http://www.slobodna-bosna.ba/vijest/4726/> posjeta 13.06.2014. godine i mnogi drugi.

³ Zaključak PD PS BiH sa 57. sjednice, 08.07.2009. godine: „Obavezuje se Vijeće ministara BiH da, u okviru daljnjih pregovora o kreditnim aranžmanima s MMF-om i drugim međunarodnim finansijskim institucijama, u roku od 30 dana, donese program ušteda i racionalizacije javne potrošnje u institucijama BiH u svrhu većeg doprinosa ukupnoj racionalizaciji javne potrošnje i pravednijoj raspodjeli tereta restrikcija u socijalnom sektoru, te održavanja i povećanja nivoa podsticaja za poljoprivredu, preduzetništvo i druge instrumente za borbu protiv krize i recesije u Bosni i Hercegovini“.

Zaključci VM BiH sa prvog dijela 5. sjednice, 30.03.2012. godine: „Vijeće ministara BiH jednoglasno je podržalo smanjenje javne potrošnje na državnom nivou i ostvarenja ušteda u budžetu po svim stavkama“.



1.2. Cilj, obim i ograničenja revizije

Cilj revizije je utvrditi da li se sredstva tekuće rezerve koriste transparentno i u svrhu njihove osnovne namjene, identifikovati slabosti u procesu odobravanja, nadzora i izvještavanja o korištenju sredstava tekuće rezerve, te pokazati da se efikasnijim korištenjem i boljom kontrolom može doprinijeti postizanju bolje finansijske discipline, podizanju svijesti o javnoj odgovornosti i učinkovitijem korištenju javnog novca. Dalje, cilj revizije je skrenuti pažnju na pojavu i loše prakse pri donošenju odluka o raspodjeli javnih sredstava, te donosiocima odluka i korisnicima sredstava ukazati na javnu odgovornost spram raspodjele i korištenja javnog novca.

Revizija je primarno usmjerena na analizu odobravanja i kontrolu namjenskog korištenja sredstava tekuće rezerve, te evidencije i razmjenu podataka o korisnicima sredstava, radi smanjenja mogućnosti zloupotrebe. Iako su pojedini korisnici sredstava tekuće rezerve ujedno i korisnici sredstava tekućih grantova MCP-a, u glavnoj studiji se samo djelimično analizirala i raspodjela grant sredstava u MCP-u.

Statistički podaci su prikupljeni i prezentirani za 2012. i 2013. godinu. U kontekstu prezentiranja predmetne problematike, prezentirat će se i određeni podaci za 2014. godinu.

Detaljni podaci o procesu dodjele sredstava tekuće rezerve analizirani su na uzorku. Uzorkom su obuhvaćene 2012. i 2013. godina. Za uzorak su odabrani korisnici po donosiocima odluka o odobravanju sredstava i namjeni korištenja sredstava:

1. Odluke o dodjeli sredstava donosi VM

a) Institucije BiH - sredstva tekuće rezerve korištena za tekuće izdatke i nabavku opreme.

Za uzorak su odabrane sljedeće institucija BiH: GS VM, SPS, PB i IDDEEA

b) Ostali korisnici

Uzorak je odabran po osnovu namjene dodijeljenih sredstava i obuhvata oko 30% različitih korisnika iz 2012. i 2013. godine (sportski klubovi, udruženja građana, vjerske i humanitarne organizacije, mediji, budžetski korisnici nižih nivoa vlasti i dr.).

2. Odluke o dodjeli sredstava donose pojedinačno predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg VM

VM svake godine prenosi ovlaštenje za interventno korištenje 4% iznosa tekuće rezerve predsjedavajućem i zamjenicima predsjedavajućeg VM. Na osnovu odluka o prijenosu ovlaštenja, predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg VM su u 2012. godini imali pravo rasporediti po 46.200 KM, a u 2013. godini po 114.000 KM.

U ovom slučaju, uzorak je odabran na sljedeći način: *po donosiocima odluka* (predsjedavajući VM i 2 zamjenika), zatim *po namjeni* (jednokratne pomoći, finansiranje rada udruženja, obilježavanje sportskih, kulturnih, vjerskih i drugih manifestacija, obnova vjerskih objekata, liječenje, školovanje i drugi različiti vidovi pomoći), te *po korisnicima sredstava* (udruženja građana, sportski klubovi, vjerske i humanitarne organizacije, mediji, budžetski korisnici nižih nivoa vlasti i dr.).

Uzorkom je obuhvaćen jednak procenat korisnika sredstava po donosiocima odluka o korištenju sredstava. Tako je za 2012. godinu odabrano oko 21% korisnika, a za 2013. godinu oko 33% korisnika po svakom donosiocu odluka (predsjedavajući VM i njegovi zamjenici).



Više podataka o korisnicima sredstava tekuće rezerve koji su uzeti za uzorak studije vidjeti u Dodatku 1.

Nije bilo ograničenja u provođenju revizije, a saradnja sa predstavnicima institucija BiH je bila na zadovoljavajućem nivou.

1.3. Revizijska pitanja

Revizijska pitanja su postavljena na način da se dobiju odgovori da li su sredstva tekuće rezerve korištena za rješavanje hitnih i nepredviđenih situacija, da li se ista raspoređuju i koriste transparentno, te kako se vrši nadzor dodjele i korištenja ovih sredstava.

U tom smislu definisana su sljedeća revizijska pitanja:

- **Da li se sredstvima tekuće rezerve finansiraju hitne i nepredviđene situacije i oblasti od javnog interesa?**
- **Da li se sredstva tekuće rezerve raspodjeljuju transparentno?**
- **Kako se vrši nadzor dodjele i korištenja dodijeljenih sredstava i na koji način se vrši izvještavanje o utrošku?**

1.4. Kriteriji revizije

Nakon što su definisana revizijska pitanja, uspostavljeni su kriteriji revizije koji služe kao osnova za ocjenu i razradu revizijskih nalaza, te donošenje zaključaka o revizijskim ciljevima. Zbog vrste problema koji se analizira u ovoj reviziji, kriteriji su kvalitativni i usredotočeni su na ono što se očekuje u skladu sa dobrim načelima i najboljim praksama, odnosno kako bi se tekuća rezerva trebala raspoređivati i koristiti.

Uvažavajući opće principe rada javne administracije (ekonomičnost, odgovornost i transparentnost, otvorenost i predvidivost radi sprečavanja korupcije)⁴, uspostavljeni su kriteriji revizije.

Opći kriterij revizije podrazumijeva da se sredstva odobravaju po pisanim procedurama o korištenju sredstava tekuće rezerve. Ostali kriteriji su razrađeni za svako revizijsko pitanje pojedinačno.

Kriterij za prvo revizijsko pitanje:

Kriterij za finansiranje hitnih i vanrednih izdataka i programa podrazumijeva sljedeće:

- sredstva su namijenjena za hitne i vanredne izdatke (zemljotres, poplave, suša, požar, klizišta, snježni nanosi, grad, životinjske i biljne bolesti, ekološka katastrofa i druge elementarne nepogode);
- izdaci nisu mogli biti predviđeni tokom procesa pripreme, planiranja i donošenja budžeta (elementarne nepogode i viša sila);
- postoji hitna potreba za sredstvima i izostanak finansiranja će imati značajne društvene posljedice, odnosno produbiti nastalu krizu i ugroziti živote građana.

⁴ Strategija reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini (<http://parco.gov.ba/latn/?page=110>) i Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, br. 19/02, 35/03, 14/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09 i 8/10).



Kriterij za finansiranje troškova međunarodnih sporova i arbitraža podrazumijeva da se sredstva odobravaju za izmirenje nastalih obaveza po ovom osnovu koje u vrijeme donošenja budžeta nisu bile poznate i nije ih bilo moguće predvidjeti. Institucije u zahtjevu za sredstvima tekuće rezerve detaljno obrazlažu potrebu za izmirenje nastale obaveze i navode moguće posljedice ukoliko obaveza ne bude izmirena u tekućoj budžetskoj godini.

Kriterij za finansiranje novih institucija BiH koje tokom budžetske godine steknu status budžetskog korisnika podrazumijeva da se sredstva mogu dodijeliti instituciji čije je osnivanje započelo u prethodnoj godini i čiji se postupak osnivanja nastavlja u tekućoj godini, kao i za nove institucije koje tokom fiskalne godine steknu status budžetskog korisnika.

*Dodjela sredstava neprofitnim organizacijama*⁵ podrazumijeva da su unaprijed utvrđene i javno obznanjene oblasti od interesa za javnost koje će se finansirati iz sredstava tekuće rezerve.

Kriterij za drugo revizijsko pitanje:

Potražnja za otvorenošću i transparentnošću je u stalnom porastu u modernom društvu. Principi transparentnosti i dobrog upravljanja imaju svoje implikacije na državnu upravu, što je prepoznato u institucijama EU, a *Povelja o temeljnim pravima Evropske unije* ove principe stavlja u ravan osnovnih ljudskih prava, kao što je i pravo na jednakost pred zakonom.⁶ Ovi principi su osnovno polazište za efikasnost rada javnih institucija, a razvojem modernog društva, oni su postali i pravo pojedinaca.

Danas su principi otvorenosti i transparentnosti integrisani u osnovne zakone po kojima sve institucije Evropske unije funkcionišu, a sama zakonitost funkcionisanja institucija uslovljena je upravo primjenom ovih principa u radu. Sporazumi o EU, zakoni EU i direktive koje je usvojila EU komisija, prepoznaju osnovna tri principa transparentnosti:

- *Princip otvorenosti* - svaki građanin ima pravo na učešće u demokratskom životu EU. Sve odluke će se donositi na način što je više moguće otvoren i blizak građanima.⁷ Ovim je princip otvorenosti stavljen u prvi plan demokratskog života EU. Također, institucije, tijela, uredi i agencije imaju obavezu da svoj posao obavljaju na što je moguće otvoreniji način i da promoviraju dobro upravljanje i osiguraju učešće otvorenog društva;⁸
- *Princip transparentnosti* - transparentnost garantuje legitimnost administracije, efektivnost njenog rada i odgovornost administracije prema građanima u demokratskom sistemu. Transparentnost omogućava građanima uvid i efikasno praćenje rada administracije, te njenih ispunjavanja obaveza i datih ovlaštenja. Samo tamo gdje postoji odgovarajući javni publicitet aktivnosti zakonodavne i izvršne vlasti i javne uprave uopće, može biti moguće njeno efikasno i efektivno djelovanje;⁹

⁵ Nevladina organizacija je svaka organizovana grupa građana, dobrovoljna organizacija, humanitarna agencija, stručno udruženje, organizacija za ljudska prava, zadruga i sličan oblik organizovanja, ali samo ona koja je nezavisna od vlade, to jeste od državnih organizacija i institucija. Pored pojma nevladina organizacija u upotrebi se vrlo često koriste i pojmovi: dobrovoljne, humanitarne, neprofitne organizacije trećeg sektora. Nevladine organizacije ne uključuju tijela koja djeluju kao političke stranke, sindikalne organizacije i vjerske zajednice. (Izvor: Priručnik za nevladine organizacije u Bosni i Hercegovini, UNDP-Razvojni program Ujedinjenih nacija).

⁶ Član 20. i 42. Povelje o temeljnim pravima EU.

⁷ Član 10. Regulativa Evropske komisije (Br. 1049/2001)

⁸ Član 15. Sporazuma o EU i Sporazuma o funkcioniranju EU (Br. 2012/C 326/01).

⁹ Regulativa Evropske komisije (Br. 1049/2001).



- *Pravo na pristup dokumentima* - svaki građanin EU, i svako privatno ili pravno lice koje boravi ili ima registrovan posao u nekoj od članica EU, ima pravo na pristup dokumentima institucija EU.

Sistemska priroda trougla *otvorenost - transparentnost - pristup dokumentima*, integrisana je u samom Sporazumu o EU, a u cijeloj regulativi EU se jasno navodi da se ovi principi odnose na sve institucije, tijela, urede i agencije EU. Samo tamo gdje postoji odgovarajući publicitet rada javne uprave moguće je ostvariti efektivnost i efikasnost njenog rada. Osim toga, bez uvida javnosti u rad javne uprave, i samim tim ostavljene mogućnosti da javnost utiče na rad javne uprave - nije moguća njihova međusobna interakcija, niti zadovoljenje potreba građana.

U ovom slučaju, kriterij transparentnosti podrazumijeva da su informacije o uslovima i kriterijima pod kojim će se vršiti finansiranje oblasti od javnog interesa, dostupne svim zainteresovanim korisnicima. Ovo znači da je VM odmah nakon usvajanja budžeta:

- jasno definisalo namjenu sredstava tekuće rezerve,
- jasno definisalo kriterije dodjele sredstava tekuće rezerve,
- javno objavilo i učinilo dostupnim poziv i kriterije za apliciranje,
- nakon odabira, javno obznanilo korisnike sredstava.

Kriterij za treće revizijsko pitanje:

Kriterij nadzora dodjele sredstava tekuće rezerve podrazumijeva:

- VM je donijelo pravne akte kojima propisuje uslove dodjele i korištenja sredstava tekuće rezerve, te način kontrole i izvještavanja o utrošenim sredstvima i ostvarenim rezultatima.
- MFT je uspostavilo kontrolnu funkciju koja obezbjeđuje da se sredstva tekuće rezerve koriste za hitne i nepredviđene situacije, za finansiranje novoosnovanih institucija, za finansiranje međunarodnih sporova i arbitraža, te rješavanja pitanja u oblasti koja je definisana kao javni interes. Kontrola i monitoring su u funkciji onemogućavanja iskorištavanja javne pozicije za postizanje koristi za sebe ili druge.

Na osnovu naprijed navedenih kriterija utvrđivat će se da li se sredstva tekuće rezerve odobravaju transparentno, te da li se ovim sredstvima finansiraju hitne i nepredviđene situacije i oblasti od interesa za javnost, te na koji način se vrši kontrola i izvještavanje o korištenim sredstvima tekuće rezerve.

Ispunjavanje naprijed navedenih kriterija osigurava odgovorno, namjensko i transparentno korištenje javnih sredstava.

1.5. Izvori i metode revizije

Za potrebe studije analizirana je regulativa kojom je uređena oblast raspodjele i korištenja sredstava tekuće rezerve. Ovi podaci su pribavljani iz službenih glasnik BiH. Iz službenih glasnik BiH su pribavljene i odluke o dodjeli sredstava tekuće rezerve u 2012. i 2013. godini.

Za prezentovanje globalne slike i zbirnih statističkih podataka o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće rezerve, prikupljeni su podaci i informacije za 2012. i 2013. godinu. Podaci su prikupljeni iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH, izvještaja Ureda o reviziji finansijskih izvještaja i izvještaja o reviziji izvještaja o izvršenju



budžeta institucija BiH. Podaci o planiranju potreba i podnošenju zahtjeva od strane institucija BiH prikupljani su i od institucija BiH iz uzorka kojima su sredstva tekuće rezerve dodjeljivana. Određeni podaci o utrošku sredstava pribavljeni su iz ISFU.

Podaci o transparentnosti dodjele sredstava tekuće rezerve prikupljani su analizom sadržaja službenih web stranica donosioca odluka, odluka o dodjeli sredstava, te putem intervjua koje smo obavili sa uposlenicima iz kabineta predsjedavajućeg VM i zamjenika predsjedavajućeg VM koji su bili delegirani kao kompetentne osobe za davanje informacija za ovu reviziju.

Podaci o tome šta se sve finansiralo sredstvima tekuće rezerve prikupljeni su analizom sadržaja odluka o dodjeli sredstava tekuće rezerve. O ovome se razgovaralo sa predstavnicima institucija iz uzorka (odnosno njihovim službenicima koji su bili direktno uključeni u proces raspodjele i korištenja sredstava tekuće rezerve), te sa predstavnicima MFT-a. Radi provjere indicija da se iste aktivnosti koje provodi civilni sektor finansiraju iz više izvora sa državnog nivoa, razgovaralo se i sa predstavnicima MCP-a. Ovo ministarstvo je odabrano jer ono godišnje putem grantova finansira različite aktivnosti civilnog sektora.

Podaci o nadzoru koji se provodi u postupku dodjele sredstava tekuće rezerve prikupljeni su putem analize kriterija za dodjelu sredstava i analizom podnesenih zahtjeva. Podaci o izvještavanju, odnosno podaci o korištenju sredstava i ostvarenim rezultatima prikupljeni su analizom izvještaja korisnika sredstava tekuće rezerve. O ovome se razgovaralo i sa predstavnicima institucija iz uzorka, predstavnicima MFT-a, te kompetentnim osobama iz kabineta predsjedavajućeg VM-a i oba zamjenika predsjedavajućeg VM-a.

Za analizu prikupljenih podataka i informacija o postupcima planiranja, raspodjele i korištenja sredstava tekuće rezerve, načinu kontrole utroška, te izvještavanja o efektima iskorištenih sredstava, korištene su različite kvalitativne i kvantitativne statističke metode.

1.6. Struktura izvještaja

U poglavlju 1. predstavljeni su motivi koji su opredijelili Ured da provede analizu i prezentira više podataka o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće rezerve. U ovom poglavlju su predstavljena i revizijska pitanja, cilj, obim i ograničenja revizije, kriteriji revizije, te izvori i metode revizije.

Poglavljem 2. predstavljen je zakonski okvir i prakse postupanja prilikom raspodjele sredstava tekuće rezerve i uspostavljeni kontrolni mehanizmi izvještavanja o efektima realizovanih odluka.

U poglavlju 3. su prezentovani osnovni nalazi koji podržavaju revizijska pitanja.

Poglavlje 4. sadrži zaključke revizije, odnosno odgovore na revizijska pitanja.

U poglavlju 5. su date preporuke čijom implementacijom bi se jasnije uredila oblast korištenja sredstava tekuće rezerve.



2. OPIS PROCESA

U teoriji se sredstva rezerve formiraju za finansiranje hitnih i vanrednih situacija i služe kako bi se njima amortizovali udari ukoliko se takve situacije pojave. Sredstva rezervi se formiraju u privrednim društvima, javnim preduzećima, bankama, osiguravajućim društvima. Čak se ovi subjekti i zakonom obavezuju da određeni iznos sredstava izdvajaju i akumuliraju u fond rezervi.

Zakonom o finansiranju institucija BiH je propisano u koju svrhu se može koristiti tekuća rezerva, a zakonima o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH koji se donose za svaku budžetsku godinu, je definisano da VM donosi odluke o korištenju sredstava tekuće rezerve na prijedlog budžetskog korisnika i uz prethodno pribavljeno mišljenje MFT-a. Istim zakonima dato je ovlaštenje o interventnom korištenju sredstava iz tekuće rezerve (ne više od 4% ukupne tekuće rezerve), predsjedavajućem VM-a i njegovim zamjenicima, koje im prenosi VM posebnom odlukom.

Postojeća pravna regulativa koja se odnosi na raspolaganje, dodjelu i korištenje sredstava tekuće rezerve propisuje u koje svrhe se mogu koristiti ova sredstva, ali nedostatak pravnih akata (uputstva i procedure), kojima bi se detaljnije dale upute o namjeni i načinu korištenja sredstava tekuće rezerve, stvorio je prakse po kojima se sredstva tekuće rezerve, pored ostalog, dodjeljuju različitim udruženjima, klubovima, pojedincima, medijima (u okviru stavke: *grantovi neprofitnim organizacijama*).

Odluke o dodjeli sredstava tekuće rezerve se objavljuju u službenim glasnicima BiH.

Prema zakonskoj regulativi, budžetsko izdvajanje za tekuću rezervu ne smije preći 3% iznosa ukupnog budžeta institucija BiH (izuzimajući iznos za servisiranje duga). Zakonima¹⁰ je propisano da se sredstva tekuće rezerve mogu koristiti za:

- finansiranje hitnih i vanrednih izdataka i programa koji nisu uvršteni u budžet;
- finansiranje troškova međunarodnih sporova i arbitraža;
- finansiranje novih institucija BiH koje tokom fiskalne godine steknu status budžetskog korisnika;
- grantove neprofitnim organizacijama.

Redoslijed kojim je predstavljena mogućnost korištenja tekuće rezerve nije implicitno i redoslijed prioriteta. U praksi ovo znači da se sav iznos sredstava tekuće rezerve potroši u tekućoj budžetskoj godini, odnosno da, ukoliko sredstva nisu iskorištena za finansiranje potreba iz prve tri gore navedene stavke, ista se na kraju budžetske godine raspoređuju u okviru stavke „grantovi neprofitnim organizacijama“.

Kad je riječ o dodjeli sredstava, o čemu odluku donosi VM, sredstva se dodjeljuju na osnovu podnesenog zahtjeva i uz prethodno pribavljanje mišljenja MFT-a.

Zakonom je predviđeno da VM sredstva tekuće rezerve može dodijeliti i neprofitnim organizacijama na način i u iznosu koji se utvrdi posebnom odlukom VM. Oblasti od javnog interesa koje bi se putem neprofitnih organizacija finansirale sa državnog nivoa, nisu definisane.

Pravo na raspodjelu sredstava tekuće rezerve, pored VM imaju i predsjedavajući VM-a i zamjenici predsjedavajućeg VM-a. Naime, VM svake godine posebnom odlukom prenosi

¹⁰ Zakon o finansiranju institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj: 61/04, 49/09 i 42/12) i zakoni o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH (koji se donose za svaku budžetsku godinu).



ovlaštenja predsjedavajućem VM-a i zamjenicima predsjedavajućeg VM-a za interventno korištenje 4% sredstava od iznosa tekuće rezerve.¹¹ Na osnovu odluke o prijenosu ovlaštenja, predsjedavajući VM-a i njegovi zamjenici na početku godine ponaosob donose odluke o kriterijima za dodjelu sredstava kojima su definisani najveći iznosi sredstava koji se mogu dodijeliti za pomoć fizičkim licima, grupi građana, nevladinim organizacijama, vjerskim zajednicama. Predsjedavajući VM-a i njegovi zamjenici dodjeljuju sredstva tekuće rezerve na osnovu pojedinačnih odluka, nezavisno jedan od drugog. Nije predviđeno da MFT ili neko drugo tijelo daje mišljenje o odluci za dodjelu sredstava.

U 2012. godini sredstva tekuće rezerve su planirana i utrošena u iznosu od oko 3,5 miliona KM, a u 2013. godini bilo je planirano oko 8,6 miliona KM, a iskorišteno blizu 6,8 miliona KM (oko 80%). U 2014. godini, tekuća rezerva je planirana u iznosu od oko 3,8 miliona KM.

Tabela 1: Iznos sredstava tekuće rezerve po donosiocima odluka (u KM)

Red. broj	Korisnici sredstava po donosiocima odluka	Iznos sredstava po godinama	
		2012.	2013.
1.	Po odluci VM BiH (1.1.+ 1.2.)	3.325.578	6.440.633
1.1.	Institucije BiH	2.622.578	4.956.833
1.2.	Ostali korisnici	703.000	1.483.800
2.	Po odluci predsjedavajućeg VM-a (Vjekoslav Bevanda)	46.200	114.000
3.	Po odluci zamjenika predsjedavajućeg VM-a (Nikola Špirić)	46.200	113.983
4.	Po odluci zamjenika predsjedavajućeg VM-a (Zlatko Lagumdžija)	46.200	113.980
	Ukupno	3.464.178	6.782.596

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. i 2013. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. i 2013. godinu objavljenih u službenim glasnicima BiH;

¹¹ Predsjedništvo BiH je prilikom predlaganja budžeta institucija BiH za 2012. i 2014. godinu ukidalo ovu odredbu. Međutim, prilikom usvajanja budžeta u Parlamentu, putem amandmana vraćena je odredba o dodjeli ovlaštenja predsjedavajućem i zamjenicima predsjedavajućeg VM-a za dodjelu sredstava iz tekuće rezerve.



3. NALAZI

U ovom poglavlju će se prezentovati najvažniji nalazi koji se odnose na odobravanje, korištenje i izvještavanje o rezultatima korištenja sredstva tekuće rezerve za 2012. i 2013. godinu. Nalazi su predstavljeni kao odstupanje od uspostavljenih kriterija revizije, a s ciljem da ukažu da li je moguće trošiti novac na bolji ili pametniji način.

Odluke o raspodjeli sredstava tekuće rezerve donosi VM, predsjedavajući VM-a i zamjenici predsjedavajućeg VM-a. Od ukupno utvrđenog iznosa, VM odlučuje o raspodjeli 96% sredstava, a predsjedavajući VM-a i njegovi zamjenici raspoređuju preostalih 4% sredstava.

3.1. Šta se sve finansira iz sredstava tekuće rezerve

Iako je zakonom precizirano da su sredstva tekuće rezerve namijenjena za hitne i nepredviđene situacije, troškove međunarodnih sporova, finansiranje novih institucija i grantove neprofitnim organizacijama, sredstva su često dijeljena različitim udruženjima građana i kulturno-umjetničkim društvima, sportskim klubovima, humanitarnim i vjerskim zajednicama, pojedincima, institucijama i drugim korisnicima nižih nivoa vlasti koji se već finansiraju iz budžeta ili drugih javnih prihoda.

Izostanak transparentnosti i adekvatne kontrole, te nepostojanje provedbenih akata, značajno doprinose da se sredstva tekuće rezerve koriste nenamjenski.

3.1.1. Raspodjela sredstava po odlukama VM-a

Kad je riječ o sredstvima tekuće rezerve o čijem korištenju odlučuje VM, temeljem važeće regulative u praksi su uspostavljene sljedeće procedure:

- Zahtjeve zajedno sa prijedlogom odluke i obrazloženjem potreba za korištenje sredstava izvan odobrenog budžeta, institucije BiH prvo dostavljaju na mišljenje MFT-u. MFT analizira zahtjeve, nakon čega se podnosiocu zahtjeva predlaže, ukoliko je to moguće, prestrukturiranje sredstava unutar odobrenog budžeta. Ukoliko MFT na osnovu provedene analize procijeni da je zahtjev opravdan, daje pozitivno mišljenje za odobravanje sredstava iz tekuće rezerve. VM konačno odlučuje o odobravanju sredstava tekuće rezerve.

Iz sredstava tekuće rezerve u 2012. i 2013. godini najčešće su finansirani tekući i kapitalni izdaci – plaće, naknade, komunalne usluge i nabavka opreme u institucijama BiH. Navedeno se prezentira u narednoj tabeli:

**Tabela 2: Podaci o namjeni sredstava tekuće rezerve dodijeljenih institucijama BiH u 2012. i 2013. godini**

Namjena sredstava tekuće rezerve	Iznos odobrenih sredstava po godinama (u KM)	
	2012.	2013.
Tekući izdaci poslovanja	1.838.360	1.003.688
Plaće i naknade - novo zapošljavanje	62.656	1.831.611
Nabavka opreme i kapitalni izdaci	571.562	2.121.534
Finansiranje izdataka za usluge dejstva helikoptera za gašenje požara	150.000	0
Ukupno	2.622.578	4.956.833

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. i 2013. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. i 2013. godinu objavljenih u službenim glasnicima BiH;

Više podataka o pregledu korisnika sredstava tekuće rezerve po odlukama VM-a i odlukama predsjedavajućeg VM-a i zamjenika predsjedavajućeg VM-a vidjeti u Dodatku 1.

Prema navodima sagovornika, nerijetko se korištenje sredstava tekuće rezerve za finansiranje redovnih aktivnosti pojavljuje kao posljedica lošeg planiranja u institucijama BiH, te nerazumijevanja službenika MFT-a sa kojima institucije vrše usaglašavanje budžetskog zahtjeva.

Ilustracije radi, prezentira se sljedeće:

- Tokom 2013. godine GS VM-a je odobreno 120.000 KM za finansiranje nabavke novog uređaja za zaštitu servisa, sistema i zaposlenih iz institucija BiH, korisnika sistema „e-vlade“. Analizom budžetskog zahtjeva GS VM-a i informacija prikupljenih tokom razgovora sa predstavnicama GS VM-a i MFT-a, utvrđeno je da je GS VM tražio finansiranje tekućih aktivnosti održavanja sistema kontrole internet prometa i unaprjeđenja sigurnosti informacionog sistema VM-a u periodu 2013.-2015. godina. Nije došlo do usaglašavanja potreba sa MFT-om pa im sredstva nisu odobrena. Nakon toga, GS VM je pokrenuo i proveo proceduru odobravanja sredstava iz tekuće rezerve. MFT je dao pozitivno mišljenje na prijedlog odluke o finansiranju ove aktivnosti iz sredstava tekuće rezerve u traženom iznosu;
- SPS-u je tokom 2012. godine odobreno 100.000 KM za finansiranje, između ostalog, i novog zapošljavanja. SPS je u skladu sa procedurama MFT-a početkom 2012. godine podnijela zahtjev za dodjelu sredstava iz budžeta za finansiranje zapošljavanja novih uposlenika. Sredstva kroz postupak usaglašavanja sa MFT-om nisu odobrena. SPS je pokrenula proceduru traženja sredstava iz budžetske rezerve. MFT je dao pozitivno mišljenje na prijedlog odluke o finansiranju novoupislenih radnika;
- PB-u je u 2013. godini odobreno 98.000 KM za nabavku tri službena vozila. Naime, PB je tokom 2012. i 2013. godine tražilo sredstva u budžetu za nabavku službenih vozila. U postupku usaglašavanja sa MFT-om, sredstva u traženom iznosu nisu odobrena. PB je pokrenulo proceduru traženja sredstava iz tekuće rezerve. MFT je dao pozitivno mišljenje na prijedlog odluke PB-a o nabavci tri službena vozila;

Ovo nisu jedini slučajevi, sličnih ima više, što se može vidjeti u Dodatku 2.

Korištenje sredstava tekuće rezerve za finansiranje tekućih aktivnosti sve više postaje praksa institucija BiH. Tako je tokom 2012. godine sredstva tekuće rezerve po različitim osnovama koristilo 12, a u 2013. godini 21 institucija. Neke institucije su sredstva tokom jedne godine koristile više puta, što govori u prilog lošem planiranju. Podaci o učestalosti korištenja



sredstava tekuće rezerve, odnosno institucije koje se često pojavljuju kao korisnici tekuće rezerve, prezentiraju se u narednoj tabeli:

Tabela 3: Učestalost korištenja sredstava tekuće rezerve

Godina	Institucije BiH								
	ARZ	GS VM	IA	MKP	MLJPI	MP	MVTEO	SPS	SZP
2012.	1	1	1	1	2	2	1	1	-
2013.	1	1	1	1	1	-	1	1	4
Ukupno	2	2	2	2	3	2	2	2	4

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. i 2013. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. i 2013. godinu objavljenih u službenim glasnicima BiH;

Zakon predviđa da mišljenje na prijedlog odluke o korištenju sredstava daje MFT. Ono to u većini slučajeva i čini. Međutim, utvrđena je nedosljednost kod MFT-a u davanju mišljenja, što upućuje da MFT nema jasne kriterije po kojima daje saglasnost ili odbija zahtjev. Naime, bilo je slučajeva da je MFT u toku budžetske godine, nakon analize zahtjeva, davalo negativno mišljenje i upućivalo korisnike na mogućnost apliciranja za dodjelu sredstava iz tekućih grantova MCP-a, da bi se krajem godine sredstva dodijelila po odlukama VM-a iz tekuće rezerve uz pozitivno mišljenje ili bez mišljenja MFT-a.

Ilustracije radi, prezentiraju se sljedeći podaci:

Tabela 4: Primjeri iz uzorka o nedosljednosti davanja mišljenja MFT

Korisnik	Vrsta i datum mišljenja MFT	Broj i datum odluke VM o dodjeli sredstava	Vrsta i datum mišljenja MFT
Nacionalna i univerzitetska biblioteka BiH, Sarajevo	negativno 21.02.2012.	VM 227/12 21.12.2012.	bez mišljenja
Eparhijski radio "Vidoslov" d.o.o. Mostar	negativno 05.04.2012.	VM 227/12 21.12.2012.	bez mišljenja
Udruženje gluhih i nagluhih lica "Sluh" Mostar	negativno 29.10.2012.	VM 209/12 04.12.2012.	bez mišljenja
Odbojkaški savez BiH, Sarajevo	negativno 05.04.2013.	VM 269/13 28.12.2013.	pozitivno 18.12.2013.

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. i 2013. godinu objavljene u Službenom glasniku BiH i mišljenja MFT na zahtjeve korisnika za dodjelu sredstava tekuće rezerve;

Kad je riječ o dodjeli sredstava tekuće rezerve koja se raspoređuju prema zakonskoj odrednici „**grantovi neprofitnim organizacijama**“, analiza je pokazala da sredstva nisu raspoređivana transparentno i na osnovu unaprijed određenih i javno dostupnih kriterija.

Analiza je pokazala da ni VM, a ni MFT, nisu definisali kriterije ili oblasti od javnog interesa koje bi bile finansirane iz tekuće rezerve sa državnog nivoa putem neprofitnih organizacija. Pozivi korisnicima nisu upućivani putem medija, niti je raspodjela sredstava oglašavana na internet stranicama VM-a ili MFT-a.

Svojim odlukama VM je utvrđivalo kome se sredstva dodjeljuju, u kojem iznosu, ali vrlo često se odlukom ne navodi u koju svrhu se sredstva dodjeljuju i mogu koristiti. U 2012. godini, od 31 korisnika sredstava tekuće rezerve, za njih 14 nije definisano u koju svrhu se dodjeljuju



sredstva. U 2013. godini, od 91 korisnika sredstava tekuće rezerve, za njih 87 nije definisana namjena sredstava. Odluke ne sadrže ni uputu o izvještavanju i načinu kontrole utroška odobrenih sredstava.

Iako se ne objavljuje javni poziv za dostavljanje zahtjeva za korištenje sredstava tekuće rezerve, zahtjevi za sredstvima se zaprimaju tokom cijele budžetske godine. Na osnovu pristiglih zahtjeva sačinjava se prijedlog odluke o odobravanju sredstava koji se dalje zajedno sa zahtjevom dostavlja MFT-u na mišljenje. VM donosi konačnu odluku o odobravanju sredstava. Obično, VM odluke o raspodjeli sredstava tekuće rezerve donosi krajem kalendarske godine¹², na način da se jednom odlukom na kraju godine korisnicima raspodjeli većina sredstava koja nisu do tada raspoređena.

Korisnici kojima je VM dodijelilo sredstava tekuće rezerve su grupisani i prezentiraju se u narednoj tabeli:

Tabela 5: Ostali korisnici sredstava tekuće rezerve po odlukama VM

Korisnici sredstava tekuće rezerve po odlukama VM	Broj korisnika u 2012. godini	Broj korisnika u 2013. godini
Sportski klubovi i sportska udruženja	7	22
Pojedinci	1	0
Mediji	1	2
Udruženja građana i kulturno-umjetnička društva	10	29
Vjerske i humanitarne organizacije	6	16
Budžetski korisnici nižeg nivoa vlasti	5	21
Ostalo	1	1
Ukupno	31	91

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. i 2013. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. i 2013. godinu objavljenih u službenim glasnicima BiH;

Kao što se vidi, sredstva tekuće rezerve dodjeljuju se različitim korisnicima, a najčešće udruženjima građana (39 korisnika za dvije godine), te sportskim klubovima i sportskim udruženjima (29 korisnika za dvije godine). VM je vrlo rijetko dodjeljivalo sredstva pojedincima – fizičkim licima.

Iznos dodijeljenih sredstava tekuće rezerve po odlukama VM-a za udruženja građana i sportske klubove i udruženja, kreće se u rasponu od 2 hiljade KM do 70 hiljada KM. U narednoj tabeli se prezentiraju podaci o iznosu sredstava koje je VM dodijelilo iz tekuće rezerve:

¹² Odluka VM broj 227/12 od 21. decembra 2012. godine (411.000 KM za 17 korisnika);
Odluka VM broj 269/13 od 28. decembra 2013. godine (373.800 KM za 33 korisnika);
Odluka VM broj 282/13 od 30. decembra 2013. godine (885.000 KM za 54 korisnika).

**Tabela 6: Visina dodijeljenih sredstava ostalim korisnicima po odlukama VM (u KM)**

Korisnici sredstava tekuće rezerve po odlukama VM	Iznos u 2012. godini	Iznos u 2013. godini
Sportski klubovi i sportska udruženja	99.000	349.000
Pojedinci	5.000	0
Mediji	35.000	20.000
Udruženja građana i kulturno-umjetnička društva	132.000	223.800
Vjerske i humanitarne organizacije	127.000	440.000
Budžetski korisnici nižeg nivoa vlasti	290.000	436.000
Ostalo	15.000	15.000
Ukupno	703.000	1.483.800

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. i 2013. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. i 2013. godinu objavljenih u službenim glasnicima BiH;

Slične aktivnosti, a nerijetko i isti korisnici, su putem sredstava tekućih grantova finansirani i iz budžeta MCP-a¹³.

3.1.2. Raspodjela sredstava po odlukama predsjedavajućeg VM-a i zamjenika predsjedavajućeg VM-a

Sredstva tekuće rezerve koja raspodjeljuju predsjedavajući VM-a i zamjenici predsjedavajućeg VM-a dodjeljivana su netransparentno, bez javnog obavještenja i prava svih zainteresovanih sudionika da apliciraju i upoznaju se sa pravilima i kriterijima. Odluka o prijenosu ovlaštenja za interventno korištenje tekuće rezerve predviđa donošenje kriterija po kojima će predsjedavajući VM-a i njegovi zamjenici vršiti raspodjelu tih sredstava.

Bez javnog obavještenja, potpuna je nepoznanica ko ima pravo aplicirati za dodjelu sredstava tekuće rezerve i pod kojim uslovima. Sagovornici iz kabineta predsjedavajućeg VM-a i oba zamjenika predsjedavajućeg VM-a smatraju da je, sudeći po broju pristiglih zahtjeva, uspostavljena praksa raspodjele sredstava već „dobra informacija“ za zainteresovane korisnike. Zahtjevi se upućuju u kabinet i na znanje predsjedavajućeg, odnosno jednog ili drugog zamjenika predsjedavajućeg VM-a. Postoje slučajevi da isti korisnik svoj zahtjev upućuje i predsjedavajućem VM-a i njegovim zamjenicima. Odluke o dodjeli sredstava se objavljuju u službenom glasniku BiH.

Evidenciju zahtjeva za dodjelu sredstava tekuće rezerve u kabinetima vrše osobe zadužene od strane predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg VM-a. Obično zahtjevi potencijalnih korisnika sadrže i određenu dokaznu dokumentaciju i obrazloženje za potrebnim sredstvima. Predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg VM-a, ponaosob, koristeći „diskreciono pravo“ donose odluku o dodjeli sredstava. Sve odluke o dodjeli sredstava se dostavljaju MFT-u na realizaciju, a Službenom listu BiH na objavu u Službenom

¹³ Odluka VM broj 99/12 od 04.07.2012. godine;
Odluka VM broj 202/12 od 04.12.2012. godine;
Odluka VM broj 203/12 od 04.12.2012. godine;
Odluka VM broj 204/12 od 04.12.2012. godine;
Odluka VM broj 205/12 od 04.12.2012. godine;
Odluka VM broj 262/13 od 28.11.2013. godine;
Odluka VM broj 270/13 od 18.12.2013. godine;
Odluka VM broj 271/13 od 18.12.2013. godine;
Odluka VM broj 272/13 od 18.12.2013. godine.



glasniku. Iako vrši isplatu sredstava u skladu sa odlukama predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg VM-a, MFT nije imalo uvid u donesene kriterije i uputstva.¹⁴

Najčešća situacija je da se sredstva dodjeljuju pojedincima kao pomoć za liječenje, školovanje, ili kao nagrada za školske i sportske uspjehe, udruženjima građana, sportskim savezima i klubovima, vjerskim zajednicama, humanitarnim organizacijama, i drugim različitim korisnicima. Nije propisana niti je uspostavljena praksa pribavljanja mišljenja MFT-a na prijedlog odluke o odobravanju sredstava. U kabinetima predsjedavajućeg VM-a i njegovih zamjenika su donesene slične, ali vrlo uopćene odluke o visini sredstava koja se mogu dodijeliti za pojedine namjene. Raspodjela sredstava od strane predsjedavajućeg VM-a i oba zamjenika VM-a, je kako su naveli iz kabineta, njihovo „diskreciono pravo“ koje im je odlukom prenijelo VM.

Iako predsjedavajući VM-a i zamjenici predsjedavajućeg VM-a ispoštuju kriterije u pogledu iznosa sredstava po namjeni, to ne znači da je podjela sredstava u odobrenim okvirima ili čak i u manjim iznosima, automatski i potvrda da su sredstva utrošena namjenski i racionalno.

Visina sredstava po korisnicima, prezentira se u narednoj tabeli:

Tabela 7: Raspon dodijeljenih sredstava po donosiocima odluka (u KM)

Korisnik sredstava	Predsjedavajući VM (Vjekoslav Bevanda)	Zamjenik predsj. VM (Nikola Špirić)	Zamjenik predsj. VM (Zlatko Lagumdžija)
Sportski klubovi i sportska udruženja	500 do 10.000	1.300 do 4.000	6.000
Pojedinci	300 do 2.500	800 do 5.000	500 do 2.000
Mediji	500 do 1.000	-	-
Udruženja građana i kulturno-umjetnička društva	1.000 do 3.000	1.000 do 4.000	500 do 5.000
Vjerske i humanitarne organizacije	500 do 3.000	1.000 do 5.000	1.200 do 5.000
Budžetski korisnici nižih nivoa vlasti	1.000 do 5.000	2.000 do 10.483	2.100 do 10.000
Ostalo	1000 do 2.000	2.500	1.000

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. i 2013. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. i 2013. godinu objavljenih u službenim glasnicima BiH;

Između kabineta predsjedavajućeg VM-a i njegovih zamjenika se ne vrši razmjena informacija kome, u kom iznosu i po kom osnovu se dodjeljuju sredstva tekuće rezerve. Informacije se ne razmjenjuju ni sa VM-om ni ostalim institucijama, iako one u svojim budžetima imaju planirana sredstva za ove i slične namjene. Iz ovih razloga se dešava da istom korisniku (podnosiocu zahtjeva) sredstva budu dodijeljena od strane i predsjedavajućeg VM-a i njegovih zamjenika, kao i drugih institucija. MFT također nema posebnu bazu podataka, niti vodi računa o višestrukom korištenju sredstava na osnovu podataka kojima raspolaže u ISFU sistemu.

Podaci o višestrukim korisnicima i iznosu sredstava tekuće rezerve koju su raspoređivali VM, predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg VM-a prezentiraju se u narednoj tabeli:

¹⁴ U skladu sa Instrukcijom o izmjeni Instrukcije o ostvarivanju prava budžetskih korisnika iz tekuće rezerve za 2014. godinu (broj: 05-02-1-485-3/14 od 05.02.2014. godine) prijenos sredstava po pojedinim odlukama vrši MFT nakon dostavljanja kriterija koje ponaosob utvrde predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg VM-a.



Tabela 8: Podaci o višestrukim korištenjima sredstava tekuće rezerve (u KM)

Korisnik	Podaci po godinama i donosiocima odluka							
	2012. godina				2013. godina			
	VM	Predsjed. (Vjekoslav Bevanda)	Zamjenik (Nikola Špirić)	Zamjenik (Zlatko Lagumdžija)	VM	Predsjed. (Vjekoslav Bevanda)	Zamjenik (Nikola Špirić)	Zamjenik (Zlatko Lagumdžija)
Akademski plivački klub Zrinjski	5.000	3.500			5.000	2.000		
Arhiv RS					15.000		5.000	
Bočarski savez BiH	10.000	2.800						
HKUD Seljačka sloga, Trebižat	5.000	1.000						
Hrvatski sportski klub Zrinjski					30.000	10.000		
Katolički školski centar Sv. Josip						1.000		1.000
Klinički centar Univerziteta u Sarajevu	15.000			2.100				
Klub malog fudbala Tango, I. Sarajevo					15.000	2.000	4.000	
Krešimir Vukšić		300		500				
NVO Altruista "Svjetlo"		1.000	1.000	5.000		500	1.000	5.000
Oboljeli od mukopolisaharidoze RS							3.000	2.000
Opština Srebrenica					100.000			3.000
Pozorišno-filmsko udruženje Oktavijan Mostar	10.000	2.000						
Stonoteniski klub Mostar					10.000	1.000		
Studentski centar Univerziteta u Mostaru					5.000	2.000		
Udruženje distrofičara kantona Sarajevo		1.000		5.000				
Unija paraplegičara i oboljelih od dječije paralize u BiH						1.000		500
Župa uznesenja BDM, Uskoplje					10.000	2.000		

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. i 2013. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. i 2013. godinu objavljenih u službenim glasilnicima BiH;

I sa predstavnicima MCP-a razgovaralo se o razmjeni podataka o korisnicima koji se finansiraju iz sredstava tekućih grantova ovog ministarstva i korisnicima sredstava tekuće rezerve. Sredstva tekućih grantova planirana u budžetu MCP raspodjeljuje prema kriterijima i uslovima koji se definišu u javnim pozivima. Odluke o dodjeli sredstava tekućih grantova donosi VM na prijedlog MCP-a. Javni pozivi se objavljuju u sredstvima informisanja, a odluke se objavljuju u službenim glasilnicima.

Međutim, predstavnici MCP-a su istakli da se ne vrši razmjena podataka o korisnicima sredstava tekuće rezerve i sredstava tekućih grantova MCP-a, te da postoji mogućnost da isti korisnici sredstva dobivaju iz više izvora. Ovakvu mogućnost nisu osporavali ni sagovornici iz VM-a i kabineta predsjedavajućeg VM-a i njegovih zamjenika.

Više podataka o pregledu paralelnih korisnika sredstava tekuće rezerve i sredstava tekućih grantova MCP-a vidjeti u Dodatku 3.

3.2. Izostanak transparentnosti

Svjesni da su sredstva tekuće rezerve najvećim dijelom nenamjenski trošena, ovdje ćemo ipak nešto reći i o izostanku transparentnosti.

Može se reći da transparentnost označava javno djelovanje koje karakteriše otvorenost, odnosno spremnost da se podaci o njemu što je moguće više učine dostupnim javnosti. To je ideal koji se u zapadnim društvima nastoji ostvariti kroz javni pristup informacijama kojima raspolažu vlada ili institucije od javnog značaja. Principi transparentnosti i dobrog upravljanja su u EU naglašeni do te mjere da se izjednačavaju sa osnovnim ljudskim pravima. Ukoliko se transparentnost nastoji dosljedno primijeniti, predstavlja jedno od najboljih sredstava za prevenciju korupcije i raznih drugih oblika zloupotrebe.

I u dokumentu Registar transparentnosti, navodi se da su Evropske institucije u stalnoj komunikaciji s građanskim udruženjima, nevladinim organizacijama, ..., da je komunikacija legitimna i nužna kada je riječ o poštovanju načela demokratije i sposobnosti institucija da donose primjerene politike koje odražavaju stvarne potrebe građana i njihovu stvarnu situaciju, te da građani imaju pravo očekivati da taj proces bude transparentan i u skladu s propisima i etičkim načelima, i da izbjegava privilegiran pristup informacijama ili donositeljima odluka.¹⁵ Za Center on Budget and Policy Priorities (CBPP) iz Washingtona transparentnost znači da svi građani neke zemlje imaju pristup informacijama o tome koliko se sredstava raspodjeljuju na različite oblike potrošnje, kakvi se prihodi prikupljaju i kako se troše javni resursi.¹⁶

Transparentnost u našem slučaju znači da se javnosti jasno i blagovremeno pružaju sve bitne informacije o uslovima korištenja, namjeni i kriterijima za dodjelu, te visini i korisnicima sredstava tekuće rezerve.

U ovoj reviziji, *transparentno postupanje sa sredstvima tekuće rezerve podrazumijeva da je neposredno, nakon usvajanja budžeta, jasno definisana namjena, te u službenom glasniku BiH i na web stranicama VM-a i MFT-a objavljeni kriteriji po kojima će se vršiti dodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve.*

Zakonom¹⁷ je definisano da se sredstva tekuće rezerve mogu koristiti za:

- finansiranje hitnih i vanrednih izdataka i programa koji nisu uvršteni u budžet;
- finansiranje troškova međunarodnih sporova i arbitraža;
- finansiranje novih institucija BiH koje tokom fiskalne godine steknu status budžetskog korisnika;
- grantove neprofitnim organizacijama.

Zakon je objavljen u službenom glasniku, a dostupan je i na službenoj web stranici MFT-a. Zakonom je propisano da se odluke o dodjeli sredstava tekuće rezerve, nakon donošenja, objavljuju u službenom glasniku BiH, što se i čini. Predstavnici MFT-a i VM-a smatraju da, postupajući na ovakav način, zadovoljavaju kriterij transparentnosti dodjele sredstava.

Međutim, podaci i informacije do kojih se došlo analizom zahtjeva i odluka o dodjeli sredstava tekuće rezerve, kao i intervju sa predstavnicima MFT-a, VM-a i uposlenicima u kabinetima predsjedavajućeg VM-a i zamjenika predsjedavajućeg VM-a, ukazuju da nedostaju niži provedbeni propisi kojima bi se bliže uredila namjena, uslovi i način korištenja ovih sredstava.

¹⁵ <http://ec.europa.eu/transparencyregister/info/about-register/whyTransparencyRegister.do?locale=hr>

¹⁶ Rječnik javne potrošnje, Centar za zastupanje građanskih interesa: http://www.cpi.ba/wp-content/uploads/2014/05/Rjecnik_javne-potrosnje.pdf, str. 24.

¹⁷ Član 17. tačka 2. Zakona o finansiranju institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj: 61/04, 49/09 i 42/12).

U prilog navedenom govore podaci da se tekuća rezerva dodjeljivala i koristila za finansiranje aktivnosti institucija BiH koje su boljim planiranjem mogle biti finansirane iz tekućih budžetskih sredstava. Kad je riječ o dodjeli grantova neprofitnim organizacijama, nedostatak provedbenih akata naročito dolazi do izražaja.

3.3. Nadzor korištenja dodijeljenih sredstava i izvještavanje o utrošku

Kontrolni mehanizmi koji bi bili u funkciji onemogućavanja iskorištavanja javne pozicije za postizanje koristi za sebe ili druge nisu uspostavljeni.

Postojeća pravna regulativa koja se odnosi na raspolaganje, dodjelu i korištenje sredstava tekuće rezerve propisuje u koje svrhe se može koristiti tekuća rezerva. Međutim, nedostaju pravni akti (uputstva i procedure) kojima bi se detaljnije dale upute o namjeni i načinu korištenja sredstava tekuće rezerve. VM nije tražilo, a MFT nije pokretalo inicijativu niti je VM predlagalo donošenje provedbenih akata koji bi osigurali namjensko i transparentno korištenje sredstava tekuće rezerve.

Po svojoj funkciji, MFT bi trebalo biti važna kontrolna tačka u trošenju javnih sredstava, pa tako i sredstava tekuće rezerve. Ono je to samo formalno, kroz davanje mišljenja na prijedlog odluke VM-a o dodjeli sredstava tekuće rezerve. Međutim, u situaciji kada raspodjelu sredstava vrše predsjedavajući VM-a i zamjenici predsjedavajućeg VM-a, kontrolni mehanizmi uopće nisu uspostavljeni.

Kontrolna funkcija MFT-a se, pored ostalog, ogleda i u analizi zahtjeva za sredstvima tekuće rezerve i davanju mišljenja na prijedlog odluke o odobravanju sredstava. Analiza i ocjene budžetskih zahtjeva od strane MFT-a nisu u funkciji realne potrošnje javnih sredstava. MFT nije uspostavilo zadovoljavajući nivo kontrole budžetskih zahtjeva i zahtjeva za korištenje sredstava tekuće rezerve, pa dolazi do situacija da se sredstva koja se nisu mogla ostvariti kroz redovan budžet, odobravaju iz sredstava tekuće rezerve. Ovu pojavu MFT pravda različitim ograničenjima (ograničenje novog zapošljavanja, plan potreba kroz DOB), a institucije nerazumijevanjem njihovih potreba od strane MFT-a.

Kada je riječ o sredstvima tekuće rezerve koja dodjeljuju predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg VM-a, nadzor je potpuno izostao. MFT samo vrši isplatu/prijenos sredstava po odlukama. Iako je iznijelo niz nedostataka na odluke o dodjeli sredstava, MFT nije prezentiralo dokaze da je donosiocima odluka na utvrđene nedostatke skretalo bilo kakvu pažnju.

Odlukama o dodjeli sredstava korisnik se ne obavezuje da opravda korištenje sredstava tekuće rezerve niti da podnese izvještaj o ostvarenim rezultatima. Izvještavanja institucija BiH kao korisnika sredstava tekuće rezerve se vršilo putem izvještaja o izvršenju budžeta i izvještaja o radu institucija, dok izvještavanje u pogledu interventnog korištenja sredstava tekuće rezerve nije ničim propisano. Institucije BiH utrošak sredstava tekuće rezerve iskazuju na istim pozicijama kao i utrošak redovnih budžetskih sredstava. Ni MFT, kao ni VM, od institucija kojima su dodijeljena sredstva tekuće rezerve, ne zahtijeva izvještavanje o utrošku i ostvarenim rezultatima. Redovni godišnji izvještaji o radu institucija BiH ne sadrže poseban



dio u kojem bi izvijestili o opravdanosti i rezultatima korištenja sredstava u svrhu koja nije mogla biti planirana i finansirana iz tekućih budžetskih sredstava.

Odluke o dodjeli sredstava predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg VM-a ne sadrže odredbe o potrebi izvještavanja o rezultatima dodijeljenih sredstava, tako da povratna informacija o utrošenim sredstvima i ostvarenim rezultatima nije zahtijevana.¹⁸

¹⁸ U kabinetu predsjedavajućeg VM-a za 2013. godinu započete su aktivnosti zahtijevanja povratnih informacija o rezultatima dodijeljenih sredstava.

4. ZAKLJUČCI

Ured je proveo analizu upotrebe sredstava tekuće rezerve sa aspekta namjene, transparentnosti, kontrole odobravanja i korištenja ovih sredstava. S obzirom da je namjena ovih sredstava široko postavljena, da odluke o njenom korištenju donosi više subjekata, da je u posmatranom periodu donesen veliki broj odluka o raspodjeli sredstava, revizija je rađena na uzorku. Analiza provedena na odabranom uzorku, omogućila je procjenu načina upravljanja tekućom rezervom.

Revizija je pokazala da postoje značajne slabosti u procesu. Problemi se pojavljuju od razumijevanja namjene sredstava tekuće rezerve, preko tumačenja zakonskih odredbi, pa do načina raspodjele, kontrole i izvještavanja. Problemi nastaju i zbog nepostojanja nižih akata i uputstava. Problem postaje značajniji, jer se u raspolaganju dijelom tekuće rezerve koja je namijenjena za finansiranje „neprofitnih organizacija“ raspolaže netransparentno, čime se ostavlja prostor za korupciju, odnosno iskorištavanje javne pozicije za postizanje neprimjerene koristi za sebe ili druge.

Zaključci do kojih se došlo proizilaze iz provedene analize i daju odgovor na revizijska pitanja.

4.1. Sredstvima tekuće rezerve nisu finansirani hitni i vanredni izdaci i programi od javnog interesa

Iako bi sredstva rezervi (kako im sam naziv kaže), trebala biti korištena u vanrednim okolnostima, za hitne i nepredviđene svrhe, koje u slučaju izostanka finansiranja mogu imati posljedice po društvo, o tome nije vođeno računa. Sredstva tekuće rezerve koja se redovno planiraju u budžetu, mogla su biti iskorištena za ublažavanje posljedica koje u BiH izazivaju sveprisutnije elementarne nepogode.

Sredstva tekuće rezerve najvećim dijelom su korištena za finansiranje tekućih izdataka, isplatu plaća i naknada, nabavku opreme u institucijama BiH, te finansiranje različitih udruženja, sportskih klubova, vjerskih i humanitarnih organizacija, pojedinaca, medija, kao i institucija nižih nivoa vlasti. Za razliku od redovnih budžetskih sredstava čija namjena za institucije BiH je kroz redovnu proceduru donošenja budžeta analitički utvrđena, namjena sredstva tekuće rezerve unaprijed je okvirno poznata, a konačnu odluku o njihovoj namjeni i raspodjeli donosi manji broj osoba.

Sredstvima tekuće rezerve koja je raspoređivalo VM najčešće su finansirane aktivnosti institucija BiH koje su boljim planiranjem mogle biti predviđene i finansirane iz tekućih budžetskih sredstava. Ustaljenja praksa da se planirana sredstva obavezno i potroše u tekućoj budžetskoj godini, daje određenu sigurnost institucijama BiH da će njihovi zahtjevi, bez obzira što nije riječ o hitnim i vanrednim izdacima i programima, biti finansirani iz tekuće rezerve. Iz ovih razloga, pojedine se institucije nerijetko pojavljuju kao višestruki korisnici ovih sredstava, pa ne osjećaju posljedice površnog pristupa planiranju.

MFT je nadležno da daje mišljenje na prijedlog odluka o raspodjeli tekuće rezerve koju vrši VM. Međutim, ono nema jasne kriterije po kojima daje saglasnost ili odbija zahtjev za sredstvima. Nije predviđeno, pa MFT i nije davalo mišljenje na odluke predsjedavajućeg VM-a i njegovih zamjenika o raspodjeli sredstava tekuće rezerve.



Preostalom tekućom rezervom (oko 25%), Zakonom definisanom kao „grantovi neprofitnim organizacijama“, bez definisanja oblasti od javnog interesa i bez valjanih kriterija raspolagali su VM, predsjedavajući VM-a i njegovi zamjenici. U 2012. i 2013. godini je pod stavkom „grantovi neprofitnim organizacijama“ podijeljeno blizu 3 miliona KM. Kako na nivou institucija BiH nisu određene oblasti od javnog interesa za građane BiH koje će putem nevladinih organizacija biti finansirane iz sredstava tekuće rezerve, ovim sredstvima su finansirana različita udruženja, sportski klubovi, vjerske i humanitarne organizacije, pojedinci, mediji, te institucije nižih nivoa vlasti. Pojedinačni iznosi, u zavisnosti od korisnika, možda i nisu značajni, ali sam pristup raspodjeli javnih sredstava nema elemente javne odgovornosti, a odabir korisnika je netransparentan i vrlo selektivan.

Pored ostalih nepravilnosti, izostanak komunikacije i razmjene podataka između institucija BiH za posljedicu ima da se istim korisnicima dodjeljuju javna sredstva iz više izvora. I druge su institucije BiH (MCP, npr.) putem grantova finansirale značajan broj istih „neprofitnih organizacija“ koje su finansirane i iz sredstava tekuće rezerve, a zbog izostanka razmjene podataka i informacija, moguće je da su bile finansirane i sa nižih nivoa vlasti.

Ustaljene prakse dodatnog finansiranja institucija BiH iz sredstava tekuće rezerve, nejasnoća stavke „grantovi neprofitnim organizacijama“, nepostojanje provedbenih akata, izostanak adekvatnog nadzora i razmjene informacija, podržavaju ovakve prakse i dovode do neprimjerenog trošenja javnog novca, te ostavljaju prostor za korupciju.

4.2. Sredstvima tekuće rezerve ne raspolaže se transparentno i u duhu javne odgovornosti

Odgovorno i transparentno korištenje javnih sredstava treba osigurati jasne, potpune i tačne informacije o trošenju javnog novca, čime se jača provedba načela finansijskog upravljanja u skladu sa načelima ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti.

Postojeće prakse raspodjele i korištenja sredstava tekuće rezerve ne osiguravaju osnovne pretpostavke transparentnog i efikasnog trošenja javnog novca. Nedostatak provedbenih akata, kao slučajan ili namjeran propust odgovornih institucija, pogodio je netransparentnoj raspodjeli javnih sredstava definisanih kao tekuća rezerva.

Kad je u pitanju dodjela sredstava institucijama BiH, uspostavljene procedure imaju vrlo ograničene elemente transparentnosti. Međutim, kad je riječ o sredstvima tekuće rezerve koja se raspodjeljuju u okviru stavke „grantovi neprofitnim organizacijama“, transparentnost je potpuno izostala.

U kabinetima predsjedavajućeg V-aM i njegovih zamjenika, definisan je raspon u visini sredstava koja se mogu dodjeljivati, u zavisnosti od vrste korisnika, koji, iako nije javno objavljen, je poštovan.

Raspodjeli sredstava, što bi bilo uobičajeno, ni jedne godine nije prethodio javno objavljeni poziv sa jasno definisanim kriterijima, rokovima i uslovima dodjele sredstava tekuće rezerve. Javni poziv nije objavljivan za sredstva koja je pod stavkom „grantovi neprofitnim organizacijama“ dodjeljivalo VM, kao ni predsjedavajući VM-a i njegovi zamjenici. Javnost, odnosno zainteresovani korisnici, nisu bili upoznati sa mogućnošću korištenja sredstava



tekuće rezerve. Zahtjevi su podnošeni na osnovu informacija do kojih su aplikanti sami na svoj način dolazili.

Zakonska odredba da se sredstva tekuće rezerve mogu koristiti za finansiranje hitnih i nepredviđenih izdataka i programa koji nisu uvršteni u budžet, finansiranje međunarodnih sporova i arbitraža, te finansiranje novih institucija koje tokom fiskalne godine steknu status budžetskog korisnika, upućuje da je riječ o finansiranju institucija državnog nivoa vlasti. Ovim može biti pravdan izostanak javnog poziva, ali svakako ne i izostanak definisanja i objavljivanja detaljnijih kriterija i uslova po kojim bi sredstva tekuće rezerve mogla biti korištena. Ovo za posljedicu ima da se sredstvima, umjesto da se finansiraju i umanje posljedice elementarnih nepogoda ili finansiraju oblasti od javnog interesa, finansiraju različita udruženja, sportski klubovi, vjerske i humanitarne organizacije, pojedinci, mediji, te institucije nižih nivoa vlasti.

Odluke VM-a, predsjedavajućeg VM-a i njegovih zamjenika o dodjeli sredstava tekuće rezerve objavljuju se u službenim glasnicima. Međutim, izostali su jasni i pouzdani kriteriji raspodjele sredstava tekuće rezerve, izostalo je objavljivanje javnog poziva za podnošenje aplikacija, kao i objavljivanje liste odobrenih korisnika prije doznake sredstava. Ovo za posljedicu ima opravdano iskazivanje sumnje na korupciju i odsustvo odgovornog i transparentnog korištenja javnih sredstava.

4.3. Kontrola raspodjele i izvještavanje o utrošku sredstava tekuće rezerve

VM nije donijelo pravne akte kojima bi definisalo nadzor dodjele i korištenja sredstava tekuće rezerve. Iz ovih razloga, MFT je provodilo određene ograničene kontrolne aktivnosti koje nisu osigurale namjensko i transparentno korištenje ovih sredstava.

Izvještavanje o korištenju sredstava tekuće rezerve je također ograničeno. O sredstvima koja su koristile institucije BiH, izvještavalo se šturo u redovnim godišnjim izvještajima o radu, dok izvještavanje od strane ostalih korisnika nije ni predviđeno. O efektima iskorištenih sredstava nije izvještavano.

Izostanak nadzora i kontrole, kao i loše ili nepostojeće izvještavanje o efektima dodijeljenih sredstava, stvorili su preduslove za netransparentno i nenamjensko trošenje sredstava tekuće rezerve.

MFT je nadležno da utvrđuje opravdanost zahtjeva za sredstvima tekuće rezerve, no ipak kontrola MFT-a u segmentu dodjele sredstava ne funkcioniše na pravi način. Naime, MFT se nije nametnulo kao institucija koja bi trebala osigurati da se sredstva tekuće rezerve, u skladu sa njihovom stvarnom namjenom, koriste za hitne i nepredviđene situacije čiji izostanak finansiranja bi imao negativne društvene posljedice. Čak štaviše, postoje slučajevi kada je mišljenje MFT-a na pojedine zahtjeve bivalo negativno i upućivalo da se sredstva traže iz tekućih grantova MCP-a, da bi krajem godine VM aplikantu dodijelilo sredstva iz tekuće rezerve, uz naknadno pozitivno mišljenje MFT-a ili bez mišljenja ovog ministarstva. Sve naprijed navedeno ukazuje da se radi o neprincipijelnosti MFT-a, selektivnom pristupu pri davanju mišljenja na podnesene zahtjeve i autoritetu VM-a.

Iako se problemi nenamjenskog korištenja sredstava tekuće rezerve mogu donekle pripisati nejasnoći zakonske regulative i nepostojanju provedbenih akata, niti jedna od nadležnih



institucija nije pokretala inicijativu da se ovi problemi riješe. Donosioci odluka o raspodjeli tekuće rezerve umjesto da odgovorno raspolažu javnim sredstvima i uvode finansijsku disciplinu, sami su podržavali nenamjensko trošenje javnih sredstava. Netransparentnim postupcima i selektivnim izborom korisnika, pojedincima su direktno omogućavali određene privilegije.

Pokušaj Predsjedništva BiH da, ukidanjem prava predsjedavajućem VM-a i njegovim zamjenicima da individualno donose odluke o raspodjeli dijela tekuće rezerve, doprinese finansijskoj disciplini u korištenju tekuće rezerve u parlamentarnoj proceduri usvajanja budžeta nije podržan.

Zakonom je MFT-u dodijeljena važna kontrolna funkcija. Ona nije adekvatno uspostavljena. MFT nije iniciralo donošenje provedbenih akata koja bi dodatno jasno upućivala institucije i VM o namjeni sredstava tekuće rezerve.

MFT se nije prepoznalo ni kao nadležno ministarstvo koje je kod VM-a trebalo inicirati definisanje oblasti od javnog interesa koje bi putem neprofitnih organizacija bile finansirane sredstvima tekuće rezerve. MFT nije iniciralo ni donošenje kriterija i javno objavljivanje poziva potencijalnim korisnicima grantova neprofitnim organizacijama, a uspostavljene prakse ukazuju na nedosljednost, neprincipijelnost i selektivan pristup pri davanju mišljenja na zahtjeve za dodjelu sredstava tekuće rezerve. Ovim je MFT dodatno devalviralo svoju kontrolnu ulogu.

Metodologija i način izvještavanja o korištenju sredstava tekuće rezerve ne postoje. Izvještavanje u pogledu korištenja sredstava tekuće rezerve nije ničim propisano. Odluke o dodjeli sredstava tekuće rezerve ni u jednom slučaju ne sadrže odredbu kojom se zahtijeva izvještavanje o utrošku i rezultatima ostvarenim korištenjem javnih sredstava, pa korisnici o potrebi izvještavanja nisu ni upoznati. MFT nije skretalo pažnju donosiocima odluka da odlukama o raspodjeli sredstava tekuće rezerve trebaju propisati i od korisnika sredstava zahtijevati izvještavanje o korištenju i rezultatima ostvarenim korištenjem dodijeljenih sredstava.

Stoga se može reći da je izvještavanje institucija o rezultatima i ciljevima ostvarenim korištenjem tekuće rezerve potpuno izostalo. Djelimično izvještavanje institucija BiH o korištenju sredstava tekuće rezerve vrši se putem godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta i izvještaja o radu, no ono nije u funkciji transparentnog trošenja javnog novca.

Kako odluke o dodjeli sredstava ne upućuju korisnike na obavezu izvještavanja, ne čude rijetki, površni i u informacijama vrlo oskudni izvještaji korisnika kojima su sredstava tekuće rezerve dodjeljivana u okviru stavke „grantovi neprofitnim organizacijama“.

5. PREPORUKE

Nakon provedene revizije, stečeno je uvjerenje da proces raspodjele i korištenja sredstava tekuće rezerve ne osigurava osnovne pretpostavke transparentnosti, namjenskog i efikasnog korištenja javnog novca. Javna sredstva, u budžetu iskazana kao tekuća rezerva, nisu korištena za finansiranje hitnih i nepredviđenih situacija čiji izostanak finansiranja bi imao posljedice po društvo.

Iako je riječ o sredstvima koja iznose manje od 3% budžeta institucija BiH (bez obaveza za servisiranje vanjskog duga), cilj je skrenuti pažnju na pojavu i loše prakse, te donosiocima odluka i korisnicima sredstava ukazati na javnu odgovornost spram raspodjele i korištenja javnih sredstava.

U nastavku se daju preporuke čijom realizacijom će se doprinijeti namjenskom i odgovornom korištenju javnih sredstava, unaprijediti transparentnost i nadzor njihovog korištenja. Preporuke se mogu realizovati u kratkom vremenskom periodu, a upućuju se:

Vijeću ministara BiH

- ***U što kraćem roku donijeti pravila i procedure korištenja sredstava tekuće rezerve.***

VM je dužno osigurati da se javna sredstva troše odgovorno i transparentno, te da se sredstvima tekuće rezerve finansiraju samo hitni i nepredviđeni izdaci, odnosno događaji izazvani višom silom i drugim vanrednim okolnostima koji po svojoj prirodi ne mogu biti predviđeni u redovnom budžetu, a čiji izostanak finansiranja može imati negativne društvene posljedice. Ovo podrazumijeva donošenje jasnih pravila i procedura u pogledu namjene, uslova korištenja i načina izvještavanja o korištenju sredstava tekuće rezerve, te pravila koja će biti u funkciji onemogućavanja koruptivnih radnji, odnosno onemogućavanje iskorištavanja javne pozicije za postizanje neprimjerene koristi za sebe ili druge.

Pravilima treba predvidjeti da, ukoliko ne postoji opravdana potreba za utroškom raspoloživih sredstava tekuće rezerve za datu godinu, ista treba prenijeti u narednu godinu i kumulativno povećavati iznos tekućih rezervi. Na ovakav način bi se ova sredstva mogla iskoristiti za nepredviđene situacije (zemljotres, poplave, požari i druge vanredne i nepredviđene situacije).

- ***Utvrđiti oblasti od posebnog javnog interesa koje će se na transparentan način finansirati iz sredstava tekuće rezerve.***

Oblasti od posebnog javnog interesa treba utvrditi u proceduri donošenja budžeta imajući na umu da se značajan iznos sredstava za ovu namjenu izdvaja i kroz tekuće grantove MCP-a i nižih nivoa vlasti. Nakon što definiše oblasti od posebnog javnog interesa, VM treba propisati kriterije i uslove pod kojima će se dodjeljivati sredstva za ovu namjenu. Uslovi dodjele i korištenja sredstava tekuće rezerve, odmah poslije usvajanja budžeta, trebaju biti javno objavljeni i dostupni svim zainteresovanim potencijalnim korisnicima.

Institucije BiH se ne bi trebale pretvarati u humanitarne institucije, centre za socijalni rad i slične ustanove.



- ***Propisati jasne uslove i postupke koji će se primjenjivati u slučajevima kada će odluke o interventnom korištenju sredstava tekuće rezerve donositi predsjedavajući VM-a i/ili njegovi zamjenici.***

Ukoliko se želi postići odgovornost i transparentnost pri trošenju budžetskih sredstava, te se i dalje smatra da dio sredstava tekuće rezerve trebaju raspoređivati predsjedavajući VM-a i njegova dva zamjenika, onda to treba regulisati kao skraćenu proceduru. Bez obzira što je riječ o finansiranju hitnih i nepredviđenih situacija koje nisu mogle biti planirane u budžetu, odnosno događajima izazvanim višom silom i drugim vanrednim okolnostima koje po svojoj prirodi ne mogu biti predviđene u redovnom budžetu, a čiji izostanak finansiranja može imati negativne društvene posljedice, skraćene procedure trebaju osigurati transparentno i odgovorno korištenje javnih sredstava.

Ministarstvu finansija i trezora BiH

- ***Uspostaviti efikasne mehanizme kontrole i nadzora procesa odobravanja i korištenja sredstava tekuće rezerve.***

Kontrolna funkcija treba biti uspostavljena na način da osigura transparentno korištenje javnih sredstava, te onemogućava koruptivne radnje, odnosno iskorištavanje javne pozicije za postizanje neprimjerene koristi za sebe ili druge. Kontrolni mehanizmi, pored ostalog, trebaju uključivati analizu i stručnu procjenu opravdanosti zahtjeva za sredstvima tekuće rezerve, vodeći računa da li je riječ o hitnim i nepredviđenim situacijama čiji izostanak finansiranja može imati negativne društvene posljedice.

- ***Uspostaviti efikasnu funkciju izvještavanja o efektima korištenja sredstava tekuće rezerve.***

Svojim instrukcijama prema korisnicima sredstava tekuće rezerve, MFT treba osigurati izvještavanje o utrošku i ostvarenim rezultatima. Model izvještavanja treba biti u funkciji transparentnosti i podizanja javne odgovornosti spram korištenja javnih sredstava.

Tim revizije učinka:

Jasna Ćesir, vođa tima

***Davorka Lučić,
revizor učinka***

Rukovodilac
Odjeljenja revizije učinka

Fadila Ibrahimović



6. DODACI

Dodatak 1: Pregled korisnika sredstava tekuće rezerve po odlukama VM-a i odlukama predsjedavajućeg VM-a i zamjenika predsjedavajućeg VM-a sa podacima o uzorku revizije

Dodatak 2: Hronologija odobravanja sredstava tekuće rezerve za institucije BiH iz uzorka

Dodatak 3: Pregled paralelnih korisnika sredstava tekuće rezerve i sredstava tekućih grantova MCP-a

Dodatak 4: Reference

**Dodatak 1: Pregled korisnika sredstava tekuće rezerve po odlukama VM-a i odlukama predsjedavajućeg VM-a i zamjenika predsjedavajućeg VM-a sa podacima o uzorku revizije****1.1. Institucije BiH – korisnici sredstava tekuće rezerve po odlukama VM-a**

*** Napomena: Boldirani i podvučeni korisnici u tabelama predstavljaju institucije iz uzorka revizije**

Tabela 1: Pregled institucija BiH korisnika sredstava tekuće rezerve za 2012. godinu

Redni broj	Institucija BiH	Svrha	Iznos u KM	Broj Službenog glasnika BiH
1	Agencija za nadzor nad tržištem	Tekući izdaci	14.800	94/12
2	Agencija za rad i zapošljavanje	Naknade troškova zaposlenih	12.656	98/12
3	Direkcija za koordinaciju policijskih tijela	Režijski troškovi iz 2011. godine	61.239	48/12
4	<u>Generalni sekretariat Vijeća ministara BiH</u>	<u>Bruto plaće za ostvarenje kontinuiranog rada Kabineta predsjedavajućeg Savjeta ministara BiH</u>	<u>30.000</u>	<u>28/12</u>
5	Institut za akreditiranje BiH	Tekući izdaci	76.000	94/12
6	Ministarstvo komunikacija i prometa BiH	Realizacija obaveza za 2012. godinu iz Okvirnog sporazuma za nabavku „Microsoft“ licenci za potrebe Vijeća ministara BiH	461.162	97/12
7	Ministarstvo pravde BiH	Godišnji osnovni budžet ReSPA-e za 2010. godinu po osnovu Sporazuma o uspostavljanju Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA)	293.375	21/12
8	Ministarstvo pravde BiH	Isplata naknada troškova za izvršenje mjere pritvora i kazne zatvora izrečene u krivičnom postupku od strane Suda BiH za 2011. godinu	1.090.000	25/12
9	Ministarstvo sigurnosti BiH	Finansiranje izdataka koji proisteknu od međunarodne pomoći za pružanje usluge dejstva helikoptera za gašenje požara u BiH	150.000	78/12
10	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	Tekuće održavanje	22.946	60/12
11	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH	Finansiranje Organizacionog odbora za održavanje Međunarodnog susreta za mir 09.-11.09.2012. godine	100.000	72/12
12	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH	Finansiranje rada Međureligijskog vijeća u BiH	100.000	80/12
13	<u>Služba za poslove sa strancima</u>	<u>Tekući izdaci</u>	<u>100.000</u>	<u>96/12</u>
14	Uprava za indirektno oporezivanje	Nabavka opreme za informacioni sistem	110.400	24/12
	Ukupno za 2012. godinu		2.622.578	

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. godinu objavljenih u službenim glasilnicima BiH;



Tabela 2: Pregled institucija BiH korisnika sredstava tekuće rezerve za 2013. godinu

Redni broj	Institucija BiH	Svrha	Iznos u KM	Broj Službenog glasnika BiH
<u>1</u>	<u>Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH</u>	<u>Nabavka hardverske opreme, softvera, pograničnih propusnica za razdoblje od 5 godina i potrošni materijal</u>	<u>455.500</u>	<u>47/13</u>
2	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	Novo zapošljavanje 6 državnih službenika i 2 zaposlenika	19.783	1/14
3	Agencija za rad i zapošljavanje	Zapošljavanje 1 državnog službenika	2.046	8/14
4	Agencija za statistiku	Zapošljavanje 3 državna službenika	7.809	6/14
5	Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH	Finansiranje obaveza nastalih imenovanjem zamjenika direktora Agencije i postavljenja dva državna službenika, te tekućih i kapitalnih izdataka	75.130	1/14
6	Centar za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja	Novo zapošljavanje 1 uposlenika	8.500	63/13
7	Centralna izborna komisija	Troškovi smještaja, naknade za odvojeni život i naknade za prevoz na posao i prevoz s posla za 2 člana CIK-a.	24.123	60/13
8	Državna agencija za istrage i zaštitu	Fiansiranje rashoda, bruto plata i naknada troškova uposlenih 20 kadeta imenovanih u čin „mlađi inspektor“	700.000	60/13
<u>9</u>	<u>Generalni sekretariat Vijeća ministara BiH</u>	<u>Nabavka novog uređaja za zaštitu servisa, sistema i uposlenih iz institucija BiH, korisnika sistema “e-vlade”</u>	<u>120.000</u>	<u>62/13</u>
10	Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH	Troškovi zakupa, tekuće održavanje, energije i komunalnih usluga	33.200	88/13
11	Institut za akreditiranje BiH	Tekući izdaci nastali ocjenjivanjem od strane EA, akreditiranje, rad Savjetodavnog vijeća i isplata nastalih međunarodnih obaveza	35.000	91/13
12	Institut za nestale osobe BiH	Realizacija sudske presude - vraćanje na posao, isplate jedne bruto plate za jednog uposlenika u 2013. godini	36.483	64/13
13	Ministarstvo prometa i komunikacija BiH	Isplata pojedinačnih jednokratnih novčanih naknada za rad u komisijama za istraživanje vazduhoplovne nesreće u Bihaću, Tuzli, Banja Luci i istražiocu vazduhoplovnog incidenta kod sela Ravno, Široki Brijeg, te troškovi prevodiocu izvještaja na engleski jezik i naknada sekretaru komisije	31.700	35/13
14	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	Plaćanje gotovinskog udjela prema Ugovoru o saradnji na Projektu poboljšanja poslovnog okruženja zaključenog između VM i Međunarodne finansijske korporacije (IFC)	75.000	64/13
15	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH	Plaćanje troškova donirane medicinske opreme (špediterski troškovi i logističke usluge, osiguranje opreme, skladištenje i čuvanje, manipulativni troškovi, troškovi transporta do krajnjih korisnika, troškovi oglašavanja)	250.000	77/13
16	Parlamentarna skupština BiH	Zapošljavanje 8 izvršilaca (bruto plate i naknade), ugovorene i druge usluge	184.000	60/13
<u>17</u>	<u>Pravobranilaštvo BiH</u>	<u>Nabavka službenih vozila</u>	<u>98.000</u>	<u>73/13</u>
<u>18</u>	<u>Služba za poslove sa strancima</u>	<u>Bruto plate i naknade</u>	<u>162.720</u>	<u>60/13</u>



Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve

19	Služba za zajedničke poslove institucija BiH	Nabavka policijske i ostale opreme za potrebe institucija BiH smještenih u zgradi Predsjedništva BiH	400.000	64/13
20	Služba za zajedničke poslove institucija BiH	Usluge izrade projektne dokumentacije za krov na zgradi Predsjedništva BiH	50.000	88/13
21	Služba za zajedničke poslove institucija BiH	Rekonstrukcija objekta u ulici Maršala Tita 9a	1.300.000	90/13
22	Služba za zajedničke poslove institucija BiH	Nabavka hrane i pića	120.000	96/13
23	Tužilaštvo BiH	Prijem 14 uposlenih (tekući izdaci)	647.500	60/13
24	Vlječe za državnu pomoć BiH	Tekući i kapitalni izdaci	120.339	37/13
	Ukupno za 2013. godinu:		4.956.833	

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2013. godinu objavljenih u službenim glasnicima BiH;



1.2. Ostali korisnici sredstava tekuće rezerve po odlukama VM-a

*** Napomena: Boldirani i podvučeni korisnici u tabelama predstavljaju institucije iz uzorka revizije**

Legenda:

Sportski klubovi i sportska udruženja	Pojedinci	Mediji	Udruženja građana i kulturno-umjetnička društva	Vjerske i humanitarne organizacije	Budžetski korisnici nižih nivoa vlasti	Ostalo
---------------------------------------	-----------	--------	---	------------------------------------	--	--------

Tabela 3: Pregled ostalih korisnika sredstava tekuće rezerve po odlukama VM-a u 2012. godini

Redni broj	Korisnik sredstava	Svrha	Iznos u KM	Broj Službenog glasnika BiH
1	Akademski plivački klub „Zrinjski“ iz Mostara	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	1/13
2	Bihaćkopetrovačka eparhija	Za pomoć Bihaćkopetrovačkoj eparhiji	15.000	103/12
3	Bočarski savez Bosne i Hercegovine	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	1/13
4	Borko Marijanović	Za liječenje radnika Granične policije BiH	5.000	1/13
<u>5</u>	<u>Dom kulture – „Radnički dom“ u Drvaru</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>50.000</u>	<u>1/13</u>
<u>6</u>	<u>Eparhijski radio „Vidoslov“ u Mostaru</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>35.000</u>	<u>1/13</u>
7	Ferhadija Banjaluka	Za obnovu Ferhadije u Banjoj Luci	30.000	1/13
8	Hrvatski KUD „Seljačka sloga“ Trebižat- Čapljina	Za troškove organizacije Međunarodnog festivala klapa Trebižat 2012	5.000	96/12
9	Hrvatsko katoličko dobrotvorno društvo „Sarajevo“	Za izgradnju studentskog centra u Sarajevu	20.000	1/13
10	Intelektualni forum Nikola Tesla u Banjoj Luci	Za projekat “Kadrovi budućnosti u kulturi u Bosni i Hercegovini”	15.000	102/12
11	Jednokratna naknada za internacionalne sportiste na nivou BiH	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	15.000	1/13
<u>12</u>	<u>Jednokratna naknada za vrhunske sportiste</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>51.000</u>	<u>1/13</u>
13	Kabinet predsjedavajućeg VM	Za obilježavanje Božićnog praznika	15.000	103/12
14	Klinika za urgentnu medicinu- Klinički centar Univerziteta u Sarajevu	Za opremu za praćenje vitalnih medicinskih parametara	15.000	103/12
15	Kulturno pastoralni centar Kruševo	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	26.000	1/13
<u>16</u>	<u>Nacionalna i univerzitetska biblioteka Sarajevo</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>100.000</u>	<u>1/13</u>
17	Opština Srebrenica	Finansijska podrška Organizacionom odboru za obilježavanje 17. godišnjice stradanja u Srebrenici „Sigurne zone UN-a“	100.000	55/12
18	Planinarsko dobro, d.o.o. Rogatica	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	15.000	1/13
19	Pozorišno-filmsko udruženje Oktavijan Mostar	Za organizovanje filmskih susreta na Danima filma Mostar	10.000	96/12
20	Samostan–Duhovni centar “Karmel sv. Ilije”	Opremanje i organizacija izložbe zbirke tradicionalnog nakita Hrvata iz BiH u Zagrebu	10.000	96/12



Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve

21	Sportsko ribolovni savez Bosne i Hercegovine	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	1/13
22	Udruženje "Hercegovački plodovi Mediterana", Stolac	Za troškove organizacije kulturno-privredne sajamske manifestacije "Hercegovački plodovi Mediterana", Stolac 2012	5.000	96/12
23	Udruženje "Stanko Sivrić" Međugorje	Za organizaciju 7. rukometnog memorijala "Stanko Sivrić" Međugorje 2012. godine	5.000	96/12
<u>24</u>	<u>Udruženje Filmski festival "Dani hrvatskog filma", Orašje</u>	<u>Za troškove organizacije kulturne manifestacije Dani hrvatskog filma, Orašje, 2012. godine</u>	<u>30.000</u>	<u>96/12</u>
<u>25</u>	<u>Udruženje gluvi i nagluvi lica "Sluh" Mostar</u>	<u>Za projekat "Znakovni jezik u Hercegovini"</u>	<u>30.000</u>	<u>102/12</u>
26	Udruženje građana Matica hrvatska u Mostaru	Za projekat "Međunarodnom saradnjom do djece i mladih"	25.000	102/12
27	Udruženje izdavača Republike Srpske	Za projekat "Prezentacija izdavaštva, kao najprisutnijeg oblika kreativnih industrija, na sajmovima knjiga"	12.000	102/12
28	Udruženje odraslih za djecu Srpske	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	1/13
<u>29</u>	<u>Zvorničko Tuzlanska eparhija</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>26.000</u>	<u>1/13</u>
30	Ženski košarkaški klub „Busovača“	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	3.000	1/13
31	Ženski rukometni klub „Zrinjski“ iz Mostara	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	1/13
	Ukupno po odlukama VM u 2012. godini:		703.000	

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. godinu objavljenih u službenim glasnicima BiH;



Tabela 4: Pregled ostalih korisnika sredstava tekuće rezerve po odlukama VM-a u 2013. godini

Redni broj	Korisnik sredstava	Svrha	Iznos u KM	Broj Službenog glasnika BiH
<u>1</u>	<u>Akademija scenskih umjetnosti Sarajevo</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>15.000</u>	<u>2/14</u>
<u>2</u>	<u>Akademski plivački klub Zrinjski, Mostar</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>5.000</u>	<u>2/14</u>
<u>3</u>	<u>Arhiv RS</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>15.000</u>	<u>103/13</u>
4	Bihaćko-petrovačka eparhija SPC	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	50.000	2/14
5	Bočarski savez BiH	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	2/14
6	Centar za slijepu i slabovidnu djecu i omladinu	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	15.000	2/14
<u>7</u>	<u>Dnevne novine Glas Srpske</u>	<u>Finansijska podrška u obilježavanju 70. godišnjice postojanja dnevnih novina Glas Srpske</u>	<u>10.000</u>	<u>49/13</u>
8	Dom za nezbrinutu djecu Bjelave	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	2/14
9	Društvo za zaštitu životne sredine i kulturno-istorijskog naslijeđa Zapadna Hercegovina EKO-ZH, Široki brijeg	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	7.000	103/13
10	Džudo savez BiH	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	103/13
11	Franjevačka teologija Sarajevo	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	2/14
12	Franjevački samostan sv. Petra i Pavla, Tuzla	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	2/14
13	HKK Široki	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	19.000	103/13
14	HKUD Brdo	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	103/13
<u>15</u>	<u>HKUD Seljačka sloga, Trebižat</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>6.800</u>	<u>103/13</u>
<u>16</u>	<u>Hrvatski dom hercega Stjepana Kosače</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>15.000</u>	<u>103/13</u>
<u>17</u>	<u>Hrvatski sportski klub Zrinjski, Mostar</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>30.000</u>	<u>2/14</u>
18	Hrvatski teatar Soli	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	103/13
19	Hrvatsko katoličko dobrotvorno društvo, Sarajevo	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	20.000	2/14
20	Hrvatsko narodno pozorište Mostar	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	15.000	103/13
<u>21</u>	<u>Humanitarna organizacija Kruh sv. Ante Hercegovačko-franjevačke provincije</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>40.000</u>	<u>2/14</u>
<u>22</u>	<u>IFG "Sloga Guča Gora", Guča Gora</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>5.000</u>	<u>103/13</u>
23	Institut za društvena istraživanja Nezavisnog univerziteta Banja Luka za projekat edukacije žena predstavnica političkih partija u organima vlasti BiH	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	15.000	2/14



Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve

24	Institut za jezik, Sarajevo	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	2/14
25	<u>Islamska zajednica u BiH, Reis-ul-ulema za obnovu Ferhadije u Banjoj Luci</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>100.000</u>	<u>2/14</u>
26	Jedinstvena organizacija mladih Jelah	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	6.000	2/14
27	JU Dom za djecu i omladinu bez roditeljskog staranja Rada Vranješević, Banja Luka	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	20.000	2/14
28	JU Hrvatski dom Kupres	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	103/13
29	<u>JU Muzej Tešanj</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>8.000</u>	<u>2/14</u>
30	JU Zaštiti me, Banja Luka	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	20.000	2/14
31	<u>Kabinet predsjedavajućeg VM</u>	<u>Obilježavanje Božićnog praznika</u>	<u>15.000</u>	<u>5/14</u>
32	Kantonalna bolnica "dr Irfan Ljubijankić" u Bihaću	Pomoć Kantonalnoj bolnici "dr Irfan Ljubijankić" u Bihaću radi saniranja posljedica požara i zbrinjavanja ugroženih pacijenata i osoblja bolnice	100.000	62/13
33	Kino video klub Amater	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	2/14
34	<u>Klub malog fudbala Tango Istočno Sarajevo</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>15.000</u>	<u>2/14</u>
35	Klub ritmičke gimnastike Bosnagym	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	6.000	2/14
36	KUD Humski glas, Neum	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	6.000	103/13
37	KUD Rudine, župa Vidoši, Livno	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	103/13
38	KUD Stari hrast 2000	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	2.000	103/13
39	<u>Kulturno informativni centar Čitluk</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>10.000</u>	<u>103/13</u>
40	Limena muzika HKC Nova Bila	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	2/14
41	<u>Matica Hrvatska-Mostar</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>20.000</u>	<u>103/13</u>
42	Matica Hrvatska-ogranak Grude	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	3.000	103/13
43	<u>Motociklistički savez BiH</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>10.000</u>	<u>103/13</u>
44	Muzej književnosti	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	103/13
45	<u>Nadbiskupija Vrhbosanska, Sarajevo Župa sv. Ante padovanskog, Gračac</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>10.000</u>	<u>2/14</u>
46	Napredak, Busovača	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	2/14
47	NK Široki Brijeg	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	7.000	103/13
48	Nogometni klub Vitez	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	15.000	2/14
49	<u>Odbojkaški savez BiH</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	<u>20.000</u>	<u>103/13</u>
50	Olimpijski komitet BiH	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	70.000	103/13



51	Opština Drvar za izgradnju spomen-kompleksa	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	40.000	2/14
52	Opština Srebrenica	Sredstva Organizacionom odboru za obilježavanje 18. godišnjice stradanja u Srebrenici "Sigurne zone UN-a"	100.000	59/13
53	Pozorišno filmsko udruženje Oktavijan	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	103/13
54	Radost života, udruženje majki djece s posebnim potrebama	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	2/14
55	Rukometni klub Iskra Stolac	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	2/14
56	Savez tajlandskog boksa Muay Thai u BiH	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	15.000	103/13
57	Savez udruženja penzionera/umirovljenika	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	2/14
58	Sportski savez mentalno nedovoljno razvijenih lica RS	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	30.000	2/14
59	Sportski savez opštine Tuzla	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	6.000	2/14
60	Sportsko društvo Sloga, Brod	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	2/14
61	Srpska pravoslavna crkvena opština u Slatini, Prnjavor	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	30.000	2/14
62	Stonoteniski klub Mostar	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	2/14
63	Studentski centar Univerziteta u Mostaru	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	2/14
64	Svetište Majke Božje, Olovo	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	2/14
65	Šahovski klub Iskra, Stolac	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	2/14
66	Tekvando savez BiH	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	2/14
67	Tenis Sarajevo Open	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	2/14
68	Teniski klub Mostar	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	41.000	103/13
69	Udruženje Fakultas za prosperitet mladih	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	6.000	103/13
70	Udruženje gluvi i nagluvi lica Sluh u HNŽ	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	3.000	103/13
71	Udruženje građana Glogovke, Bratunac	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	2/14
72	Udruženje građana Inicijator	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	2/14
73	Udruženje građana Kotorsko	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	8.000	2/14
74	Udruženje građana Teatar Fedra, Bugojno	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	2/14
75	Udruženje Roma Složna braća	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	2/14
76	Udruženje stonoteniski klub Kreka, Tuzla	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	6.000	2/14
77	Udruženje za očuvanje i promociju tradicionalne kulture u BiH "Stećak"	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	103/13
78	Udruženje za podsticaj razvoja Ero, Široki Brijeg	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	2/14



Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve

79	Udruženje za podsticanje prikupljanja istorijske građe "Riječ i slika"	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	103/13
80	Udruženje za pomoć djeci i omladini sa posebnim potrebama Pale	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	2/14
81	<u>Udruženje za sport i rekreaciju mladih</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	50.000	2/14
82	<u>UFF dani hrvatskog filma</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	10.000	103/13
83	UG Hrvatski teatar soli, Tuzla	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	3.000	103/13
84	Umjetnička galerija	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	5.000	103/13
85	<u>Zahumsko-hercegovačka eparhija SPC</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	60.000	2/14
86	<u>Zemaljski muzeji</u>	<u>Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena</u>	5.000	103/13
87	Župa glavosjek Ivana Krstitelj, Odžak	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	20.000	2/14
88	Župa sv. Franje Asiškog, Dobrinja	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	2/14
89	Župa Uznesenja BDM, Uskoplje	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	2/14
90	Župna kancelarija sv. Ilije, Kruševo	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	40.000	2/14
91	Župna kancelarija sv. Marka i sv. Luke, Ilići, Cim	Odlukom o dodjeli sredstava nije definisana namjena	10.000	2/14
	Ukupno po odlukama VM u 2013. godini:		1.483.800	

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2013. godinu objavljenih u službenim glasilnicima BiH;



1.3. Korisnici sredstava tekuće rezerve po odlukama predsjedavajućeg VM-a Vjekoslava Bevande

Legenda:

Sportski klubovi i sportska udruženja	Pojedinci	Mediji	Udruženja građana i kulturno-umjetnička društva	Vjerske i humanitarne organizacije	Budžetski korisnici nižih nivoa vlasti	Ostalo
---------------------------------------	-----------	--------	---	------------------------------------	--	--------

*** Napomena: Boldirani i podvučeni korisnici u tabelama predstavljaju institucije iz uzorka revizije**

Tabela 5: Pregled korisnika sredstava tekuće rezerve po odlukama predsjedavajućeg VM-a u 2012. godini

Redni broj	Korisnik sredstava	Svrha	Iznos u KM	Broj Službenog glasnika BiH
1	Akademski plivački klub "Zrinjski" Mostar	jednokratna pomoć za pripreme za zimsko državno prvenstvo BiH	2.000	102/12
2	Akademski plivački klub „Zrinjski“	jednokratna pomoć za organizaciju planiranih takmičenja	1.500	40/12
3	Asocijacija košarke u kolicima BiH	za učešće na Evropskom prvenstvu u Sloveniji	1.000	60/12
4	<u>Bočarski savez BiH</u>	<u>jednokratna pomoć za organizovanje međunarodnog turnira u bočanju</u>	<u>2.800</u>	<u>102/12</u>
5	Elvedin Islamović	jednokratna pomoć za liječenje maloljetnog djeteta	600	57/12
6	Evropski pokret u Bosni i Hercegovini	jednokratna pomoć za organizaciju projekta „BiH u Bijelom Šengenu“	2.000	40/12
7	Fondacija za Stipendiranje Studenata FONSS	jednokratna pomoć u realizaciji projekta pomoći siromašnim i talentovanim studentima	1.000	38/12
8	Franjevački provincijalat Svetog križa Bosne Srebre	za organizaciju Franjevačke ljetne škole duhovnosti	2.000	60/12
9	Franjevački samostan Guča Gora	jednokratna pomoć za organizaciju humanitarnog koncerta	3.000	38/12
10	HKUD „Naši korijeni“	za realizaciju projekata „Bistričko prelo“ i „Međunarodna smotra hrvatskog folklora“	1.000	60/12
11	Hrvatski intelektualni zbor u BiH	jednokratna pomoć u organizaciji okruglih stolova i naučnih skupova	1.000	38/12
12	<u>Hrvatsko glazbeno društvo Hrvoje</u>	<u>jednokratna pomoć za funkcionisanje društva</u>	<u>1.000</u>	<u>39/12</u>
13	Hrvatsko kulturno-umjetničko društvo „Seljačka sloga“	za odlazak na Evropski festival	1.000	60/12
14	Karitas Vrhbosanske Nadbiskupije-Dječiji vrtić Sveta Obitelj	jednokratna pomoć za organizaciju humanitarnog koncerta „Djeca pomažu siromašne“	2.000	38/12
15	Klinička bolnica Mostar	jednokratna pomoć u organizaciji Devetog međunarodnog simpozija iz dječije hirurgije i urologije	3.000	40/12
16	Košarkaški klub "Busovača"	jednokratna pomoć za učešće na takmičenjima u sezoni 2012/2013	2.000	102/12
17	<u>Krešimir Vukšić</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	<u>300</u>	<u>57/12</u>



Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve

18	Medijski Centar Vrhbosanske nadbiskupije	jednokratna pomoć za izdavanje Katoličkog tjednika	1.000	38/12
19	Memorijalni centar Sv. Juraj	jednokratna pomoć za obilježavanje Dana pobjede i sjećanja	3.000	57/12
20	NVO Altruista „Svjetlo“	jednokratna pomoć	1.000	60/12
21	Opština Breza –ORB „Brezanski rudari“	u svrhu jednokratne pomoći projektu Slet brigadira „Breza 2012“	1.000	60/12
22	Pozorišno filmsko udruženje „Oktavijan“	za organizaciju Šestih dana filma Mostar 2012. godine	2.000	60/12
23	Pravni fakultet Univerziteta Mostar	jednokratna pomoć za organizaciju 10. jubilarnog savjetovanja pod nazivom „Aktuelnosti građanskog i trgovačkog zakonodavstva i pravne prakse“	2.000	57/12
24	Savez gluhih i nagluhih Bosne i Hercegovine	jednokratna pomoć za organizaciju Kampa Gluhe Omladine Evropske Unije (EJDU)	2.000	40/12
25	Savez pčelara „Kadulja“	za organizaciju Simpozijuma apiterapije	1.000	60/12
26	Udruženje distrofičara Kantona Sarajevo	jednokratna pomoć	1.000	40/12
27	Udruženje HVIDRA-a	jednokratna pomoć u organizaciji manifestacije „Lipanske zore 1992-2012“	2.000	38/12
28	Udruženje HVIDRA-a	jednokratna pomoć za rad Udruženja	2.000	38/12
29	Udruženje OAZA	za organizaciju sportskog takmičenja „Sportske igre OAZE“	1.000	60/12
	Ukupno u 2012. godini po odlukama predsjedavajućeg VM Vjekoslava Bevande:		46.200	

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. godinu objavljenih u službenim glasnicima BiH;



Tabela 6: Pregled korisnika sredstava tekuće rezerve po odlukama predsjedavajućeg VM-a u 2013. godini

Redni broj	Korisnik sredstava	Svrha	Iznos u KM	Broj Službenog glasnika BiH
1	Adnan Fazlagić	u svrhu jednokratne pomoći za transplantaciju srca	500	73/13
2	<u>Akademski plivački klub "Zrinjski" Mostar</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	<u>2.000</u>	<u>99/13</u>
3	Biciklistički klub	jednokratna pomoć	500	100/13
4	Bogdan Ivanović	jednokratna pomoć za troškove nastupa na svjetskom takmičenju mladih harmonikaša	300	99/13
5	Društvo hrvatskih književnika Herceg Bosne	jednokratna pomoć	2.000	99/13
6	<u>Elvedin Islamović</u>	<u>jednokratna pomoć za liječenje djeteta</u>	<u>300</u>	<u>73/13</u>
7	Emilija Zdilar	jednokratna pomoć za troškove nastupa na Svjetskom juniorskom prvenstvu za 2013. godinu	300	99/13
8	<u>Evropski pokret u BiH</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	<u>1.000</u>	<u>100/13</u>
9	FK „Slavija“	jednokratna pomoć za obilježavanje 105. godišnjice postojanja	3.000	18/13
10	fra Ivan Ševa	jednokratna pomoć za izdavanje sabranih djela fra Dominika Mandića	1.500	103/13
11	<u>Franjevačka mladež Župe uznesenja Blažene Djevice Marije, Dolac na Lašvi</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	<u>1.500</u>	<u>100/13</u>
12	Franjevački samostan Duha svetoga	jednokratna pomoć za štampanje knjige	2.000	100/13
13	<u>Franjevački samostan sv. Ante</u>	<u>jednokratna pomoć za obnovu krova Crkve sv. Ante na Bistriku</u>	<u>2.000</u>	<u>100/13</u>
14	Fudbalski klub "Busovača"	jednokratna pomoć za organizovanje 20-tog jubilarnog turnira	2.000	27/13
15	HKD Napredak Konjic	jednokratna pomoć za sufinansiranje štampanja monografije "Župe Konjic i Glavatičevo"	1.000	53/13
16	HKD Napredak Mostar	jednokratna pomoć za organizovanje Božićnog koncerta	1.000	99/13
17	<u>HKUD "Naši korijeni" Bobanovo", Čapljina</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	<u>2.000</u>	<u>100/13</u>
18	Hram "Svih Svetih", Stjenice	jednokratna pomoć za izgradnju	2.000	42/13
19	HRK Čapljina	jednokratna pomoć	1.000	
20	Hrvatski boksaerski klub "Zrinjski" Mostar	jednokratna pomoć	1.000	97/13
21	Hrvatski intelektualni zbor u BiH	jednokratna pomoć	1.000	100/13
22	Hrvatski muški rukometni klub Zrinjski	jednokratna pomoć	1.000	100/13
23	Hrvatski odbojkaški klub Čapljina	jednokratna pomoć	1.000	100/13
24	<u>Hrvatski plesni klub Široki</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	<u>1.000</u>	<u>97/13</u>
25	<u>Hrvatski sportski klub "Zrinjski" Mostar</u>	<u>jednokratna pomoć za organizovanje turnira</u>	<u>10.000</u>	<u>18/13</u>
26	<u>Ilija Jurić</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	<u>300</u>	<u>100/13</u>
27	<u>Irena Musa</u>	<u>jednokratna pomoć za sufinansiranje troškova izdavanja knjige</u>	<u>500</u>	<u>44/13</u>
28	<u>Karitas Vrhbosanske nadbiskupije</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	<u>1.500</u>	<u>100/13</u>



Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve

29	Katolički školski centar Sv. Josip	jednokratna pomoć za nabavku lektira za biblioteku	1.000	1/14
30	<u>Klinička bolnica Mostar</u>	<u>jednokratna pomoć za organizaciju 10. međunarodnog simpozija</u>	<u>5.000</u>	<u>42/13</u>
31	<u>Klub malog fudbala "Tango"</u>	<u>jednokratna finansijska pomoć za učešće na evropskom takmičenju</u>	<u>2.000</u>	<u>63/13</u>
32	<u>Košarkaški klub Busovača</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	<u>1.000</u>	<u>100/13</u>
33	Marinko Jovanović	u svrhu jednokratne pomoći za izdavanje knjige "DOBRA STARA ŠKOLA"	1.000	47/13
34	Medijski centar Vrhbosanske nadbiskupije	jednokratna pomoć za izdavanje Katoličkog tjednika	500	100/13
35	<u>Memorijalni centar Sv. Juraj</u>	<u>za obilježavanje 3. godišnjice otvaranja Memorijalnog centra pod nazivom "Dani pobjede i sjećanja"</u>	<u>2.000</u>	<u>62/13</u>
36	MZ Vionica, Čitluk	jednokratna pomoć za organizovanje manifestacije "Međunarodno veče folklor"	2.000	100/13
37	<u>NVO ALTRUISTA "Svjetlo" Sarajevo</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	<u>500</u>	<u>99/13</u>
38	Opština Vitez, Mjesna zajednica Bila	jednokratna pomoć za uređenje svetišta Kalvarija	2.000	99/13
39	Plivački savez BiH	jednokratna pomoć	2.000	100/13
40	Rimokatolički župni ured "Svetog Ivana Krstitelja-Bijelo Brdo"	jednokratna pomoć za obnovu crkve	2.000	103/13
41	<u>RKT Župni ured sv. Petra i Pavla</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	<u>2.000</u>	<u>100/13</u>
42	<u>Samostan Bezgrešne Kraljice Karmela</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	<u>3.000</u>	<u>100/13</u>
43	<u>Savez gluvih i nagluvih BiH</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	<u>3.000</u>	<u>100/13</u>
44	<u>Sportski savez opštine Žepče</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	<u>1.000</u>	<u>1/14</u>
45	Sportsko društvo invalida, Klub sjedeće odbojke "Spid"	jednokratna pomoć	1.000	99/13
46	Sportsko udruženje studenata Studentskog centra Univerziteta u Mostara	jednokratna pomoć	2.000	97/13
47	Stonoteniski klub "Mostar"	jednokratna pomoć	1.000	44/13
48	<u>Tonka Krešić</u>	<u>jednokratna pomoć za doktorske studije</u>	<u>2.500</u>	<u>42/13</u>
49	Udruženje branilaca i invalida Domovinskog rata liječenih od posttraumatskog stresnog poremećaja, Jajce	jednokratna pomoć	2.000	100/13
50	<u>Udruženje dragovoljaca i veterana Domovinskog rata HR HB, Podružnica Orašje</u>	<u>jednokratna pomoć u humanitarnoj akciji</u>	<u>1.500</u>	<u>100/13</u>
51	Udruženje dragovoljaca i veterana Domovinskog rata HVO HB, Kantona Sarajevo	jednokratna pomoć	1.000	100/13
52	Udruženje dragovoljaca i veterana Domovinskog rata HVO HB, podružnica Bihać	jednokratna pomoć	1.500	100/13
53	Udruženje građana "Naše selo Bjelavići"	jednokratna pomoć za organizovanje manifestacije "Božić u Bjelavićima"	2.000	103/13
54	Udruženje hrvatskih stradalnika "Grabovica 93"	jednokratna pomoć za obilježavanje 20. godišnjice stradanja Hrvata naselja Grabovica	3.000	100/13



55	Udruženje Hrvatsko katoličko društvo prosvjetnih radnika Vrhbosanske nadbiskupije	jednokratna pomoć	1.800	1/14
56	Udruženje nosilaca ratnih odlikovanja HVO Herceg-Bosne FBiH	jednokratna pomoć	2.000	100/13
57	Udruženje Prvi hrvatski redarstvenik, Široki Brijeg	jednokratna pomoć	2.000	100/13
58	<u>Udruženje specijalne policije iz Domovinskog rata HR HB</u>	<u>jednokratna pomoć za obilježavanje godišnjice</u>	2.000	100/13
59	Udruženje sportskih ribolovaca Busovača	jednokratna pomoć za troškove nastupa na svjetskom prvenstvu u Portugalu	1.000	99/13
60	Unija paraplegičara i oboljelih od dječije paralize u BiH	jednokratna pomoć za učešće delegacije Unije na međunarodnom susretu paraplegičara	1.000	100/13
61	Uprava Katedrale Srca Isusova	jednokratna pomoć	2.000	99/13
62	Viktor Stojkić	jednokratna pomoć za štampanje knjige	500	99/13
63	Vrhbosanska nadbiskupija, Nadbiskupsko sjemenište "Petar Barbarić"	jednokratna pomoć za adaptaciju učionica	2.000	100/13
64	<u>Vrhbosansko bogoslovsko sjemenište</u>	<u>jednokratna pomoć za obnovu sjemeništa</u>	2.000	100/13
65	<u>Ž.H.K.K. "Brotnjo 94" Čitluk</u>	<u>jednokratna pomoć</u>	2.000	21/13
66	Župa sv. Josipa - Rankovići, Novi Travnik	jednokratna pomoć za izgradnju nove crkve sv. Josipa	2.000	100/13
67	Župa sv. Roka, Prud	jednokratna pomoć za renoviranje župne kuće	1.000	100/13
68	Župni ured Uznesenja Blažene Djevice Marije	u svrhu jednokratne pomoći pri nastavku obnove župne kuće na Stupu	2.000	83/13
	Ukupno u 2013. godini po odlukama predsjedavajućeg VM Vjekoslava Bevande:		114.000	

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2013. godinu objavljenih u službenim glasnicima BiH;



1.4. Korisnici sredstava tekuće rezerve po odlukama zamjenika predsjedavajućeg VM-a Nikole Špirića

Legenda:

Sportski klubovi i sportska udruženja	Pojedinci	Mediji	Udruženja građana i kulturno-umjetnička društva	Vjerske i humanitarne organizacije	Budžetski korisnici nižih nivoa vlasti	Ostalo
---------------------------------------	-----------	--------	---	------------------------------------	--	--------

*** Napomena: Boldirani i podvučeni korisnici u tabelama predstavljaju institucije iz uzorka revizije**

Tabela 7: Pregled korisnika sredstava tekuće rezerve po odlukama zamjenika predsjedavajućeg VM-a u 2012. godini

Redni broj	Korisnik sredstava	Svrha	Iznos u KM	Broj Službenog glasnika BiH
1	Ankica Kušić	jednokratna pomoć za liječenje	2.000	101/12
2	Art print	za štampanje knjige Slaviše Sablića „Drvar između krsta i petokrake“	1.755	57/12
3	Dara Stupar	jednokratna pomoć radi teške materijalne situacije	1.000	73/12
4	Dragana Stanković	jednokratna pomoć za liječenje sina oboljelog od cistične fibroze	2.000	28/12
5	Dragica Kajtez	jednokratna pomoć radi teške materijalne situacije	1.000	73/12
6	Dušan Gatarić	za kupovinu lijekova	1.000	73/12
7	Fatima Letić	jednokratna pomoć za liječenje kćerke	2.000	28/12
8	Jasmina Hukić Azinović	jednokratna pomoć za liječenje	1.445	103/12
9	Jelena Trikić	jednokratna pomoć za liječenje	3.000	86/12
10	Krstan Kalinić	pomoć za školovanje	2.000	28/12
11	Ljubo Tadić	jednokratna pomoć za sufinansiranje operacije i liječenja u inostranstvu	2.000	36/12
12	<u>Marina Radanović</u>	<u>pomoć za školovanje</u>	<u>1.500</u>	<u>28/12</u>
13	Milka Marčeta	jednokratna pomoć za liječenje	2.000	93/12
14	Milka Skenderija	za kupovinu lijekova	1.000	73/12
15	Miroslav Srdić	za adaptaciju stambenog prostora	1.000	73/12
16	<u>Nikola Radanović</u>	<u>jednokratna pomoć za sufinansiranje nabavke grna za snijeg i cisterne za vodu</u>	<u>2.000</u>	<u>28/12</u>
17	<u>NVO Altruista „Svjetlo“</u>	<u>jednokratna pomoć za učešće mladih s umanjnim sposobnostima na Međunarodnom Festivalu lica sa i bez invaliditeta koje se održava u Klagenfurtu</u>	<u>1.000</u>	<u>36/12</u>
18	Pava Gvozdenović	jednokratna pomoć radi teške materijalne situacije	1.000	73/12
19	<u>prof.dr.Momčilo Sakan</u>	<u>finansijska podrška za štampanje studije „Geopolitika u savremenom svijetu“</u>	<u>1.000</u>	<u>40/12</u>
20	Ratko Bjeljac	jednokratna pomoć za sufinansiranje liječenja članova uže porodice	2.000	36/12
21	Sabina Lužić	jednokratna pomoć za liječenje sina	1.000	98/12
22	Slavko Štrbac	jednokratna pomoć zbog teške materijalne situacije	1.500	103/12



Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve

23	Slobodan Stanišić	jednokratna pomoć radi teške materijalne situacije	1.000	73/12
24	Srpska pravoslavna crkvena opština potočanska Potočani	za gradnju hrama u selu Crkveni	2.500	72/12
<u>25</u>	<u>Srpski pravoslavni manastir Rmanj</u>	<u>za kulturno vjerske manifestacije jesenjeg i proljetnog sabora manastira</u>	<u>2.500</u>	<u>72/12</u>
26	Udruženje građana iz Prnjavora	sufinansiranje izgradnje društvenog doma u Mjesnoj zajednici Kremna-Prnjavor	2.000	36/12
27	Udruženje za pomoć djeci i omladini sa posebnim potrebama "Sunce"	finansijska podrška za rad "Dnevnog boravka"	2.000	103/12
<u>28</u>	<u>Zoran Štrbac</u>	<u>jednokratna pomoć za sufinansiranje opravke vodenice</u>	<u>2.000</u>	<u>28/12</u>
	Ukupno u 2012. godini po odlukama zamjenika predsjedavajućeg VM Nikole Špirića:		46.200	

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. godinu objavljenih u službenim glasilnicima BiH;



Tabela 8: Pregled korisnika sredstava tekuće rezerve po odlukama zamjenika predsjedavajućeg VM-a u 2013. godini

Redni broj	Korisnik sredstava	Svrha	Iznos u KM	Broj Službenog glasnika BiH
1	Aleksandar Radun	jednokratna pomoć za liječenje	2.000	69/13
2	<u>Arhiv Republike Srpske</u>	<u>za obilježavanje 60 godina postojanja organizovanja arhivske službe u Republici Srpskoj</u>	<u>5.000</u>	<u>28/13</u>
3	<u>Asocijacija inovatorke Nova u BiH</u>	<u>finansijska podrška za štampanje reprint izdanja publikacije "Srpskinja"</u>	<u>2.000</u>	<u>79/13</u>
4	Asocijacija košarke u kolicima BiH	finansijska podrška za pripremu reprezentacije za odlazak na Evropsko prvenstvo B Divizije u Češku	1.300	1/14
5	<u>Bakir Dautbašić</u>	<u>liječenje kćerke</u>	<u>5.000</u>	<u>15/13</u>
6	Biljana Desnica	liječenje sina	1.500	53/13
7	Bojan Radun	jednokratna pomoć za školovanje	1.500	69/13
8	<u>Boris Radun</u>	<u>jednokratna pomoć radi sanacije krova na porodičnoj kući</u>	<u>2.500</u>	<u>52/13</u>
9	Borislav Vještica	jednokratna pomoć zbog teškog materijalnog stanja	3.000	41/13
10	Dragana Stanković	liječenje sina	2.000	68/13
11	Dušan Lukajić	jednokratna pomoć zbog teškog materijalnog stanja	3.000	35/13
12	Duško Kajtez	jednokratna pomoć zbog teškog materijalnog stanja	1.500	35/13
13	<u>Fatima Letić</u>	<u>liječenje kćerke</u>	<u>1.500</u>	<u>52/13</u>
14	Irma Bejdić	jednokratna pomoć za nastavak liječenja	1.500	1/14
15	JU Centar "Zaštiti me"	za odlazak učenika na Drugo evropsko bijenale "Umjetnost i mentalno invalidna lica"	2.000	69/13
16	JU OŠ Aleksa Šantić	finansijska podrška za učestvovanje orkestra harmonike u kulturnom programu na olimpijadi u Sočiju	2.000	100/13
17	<u>Klub malog fudbala "Tango"</u>	<u>za učestvovanje u Ligi šampiona</u>	<u>4.000</u>	<u>68/13</u>
18	Krstan Kalinić	jednokratna pomoć za školovanje	2.500	35/13
19	Lana Šipka	jednokratna pomoć za liječenje	3.000	68/13
20	<u>LTG Galerija</u>	<u>jednokratna finansijska pomoć za održavanje Međunarodne umjetničke kolonije "Pliva 2013"</u>	<u>2.500</u>	<u>60/13</u>
21	<u>Marina Radanović</u>	<u>jednokratna pomoć za školovanje</u>	<u>2.000</u>	<u>35/13</u>
22	Nebojša Jović	štampanje knjige "Klinički značaj genetskih i epigenetskih promjena u oralnim planocelularnim karcinomima"	2.000	35/13
23	Nedžad Beširević	jednokratna pomoć za liječenje	3.000	68/13
24	<u>Nikola Radanović</u>	<u>jednokratna pomoć za školovanje</u>	<u>2.500</u>	<u>68/13</u>
25	Nikolina Vještica	jednokratna pomoć za školovanje	2.000	41/13
26	<u>NVO ALTRUISTA "Svjetlo" Sarajevo</u>	<u>za rad "Art LiNe" kreativne radionice za mlade sa umanjnim sposobnostima</u>	<u>1.000</u>	<u>68/13</u>
27	Radmila Radun	jednokratna pomoć za školovanje	2.000	35/13
28	Ranko Polić	liječenje sina	2.500	17/13



Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve

29	Slađana Teletina	liječenje sina	1.500	52/13
30	Smiljana Marinković	jednokratna pomoć zbog teškog materijalnog stanja	3.000	41/13
31	Sofija Čerčić	liječenje	2.500	28/13
32	Srpska pravoslavna crkvena opština Donje Zabrđe	finansijska podrška za izgradnju Svetosavskog doma	2.000	100/13
33	<u>Srpska pravoslavna crkvena opština Drvar</u>	<u>jednokratna pomoć za sanaciju hrama Svetog Save</u>	<u>5.000</u>	<u>35/13</u>
34	Srpska pravoslavna crkvena opština Gubin	za obnovu hrama Uspenija Presvete Bogorodice	5.000	68/13
35	Stevo Petković	jednokratna pomoć zbog teškog materijalnog stanja	1.900	54/13
36	Udruženje oboljelih od mukopolisaharidoze	jednokratna pomoć za liječenje Katarine i Anđele Gojić	3.000	52/13
37	<u>Udruženje rafting sudija</u>	<u>pomoć radi odlaska na Svjetsko prvenstvo u raftingu koje se održava u Novom Zelandu</u>	<u>4.000</u>	<u>60/13</u>
38	Udruženje za pomoć oboljelim od autizma Djeca svjetlosti	pomoć djeci oboljeloj od autizma	1.000	100/13
39	<u>Zavod za ortopediju i fizikalnu medicinu "Dr Miroslav Zotović" Banja Luka</u>	<u>finansijska podrška održavanja stručnog skupa ortopeda i traumatologa Republike Srpske</u>	<u>3.500</u>	<u>41/13</u>
40	<u>Zavod za ortopediju i fizikalnu medicinu "Dr Miroslav Zotović" Banja Luka</u>	<u>nabavka aparata za terapiju kuka, koljena i gležnja</u>	<u>10.483</u>	<u>41/13</u>
41	Zdenko Čurak	liječenje sina	800	68/13
42	Zlatan Zirojević	jednokratna pomoć za liječenje	2.000	69/13
43	Zlatko Ratković	jednokratna pomoć zbog teškog materijalnog stanja	2.000	68/13
	Ukupno u 2013. godini po odlukama zamjenika predsjedavajućeg VM Nikole Špirića:		113.983	

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2013. godinu objavljenih u službenim glasnicima BiH;



1.5. Korisnici sredstava tekuće rezerve po odlukama zamjenika predsjedavajućeg VM-a Zlatka Lagumdžije

Legenda:

Sportski klubovi i sportska udruženja	Pojedinci	Mediji	Udruženja građana i kulturno-umjetnička društva	Vjerske i humanitarne organizacije	Budžetski korisnici nižih nivoa vlasti	Ostalo
---------------------------------------	-----------	--------	---	------------------------------------	--	--------

*** Napomena: Boldirani i podvučeni korisnici u tabelama predstavljaju institucije iz uzorka revizije**

Tabela 9: Pregled korisnika sredstava tekuće rezerve po odlukama zamjenika predsjedavajućeg VM-a u 2012. godini

Redni broj	Korisnik sredstava	Svrha	Iznos u KM	Broj Službenog glasnika BiH
1	Arman Nuhčić	jednokratna pomoć za liječenje	500	100/12
2	Elvir Harbaš	jednokratna pomoć za nastavak školovanja sina Harbaš Enesa	1.000	85/12
3	Emina Hadžiahmetović	za postignute uspjehe na sportskim takmičenjima u 2012. godini	1.000	3/13
4	Fuad Musić	jednokratna pomoć za kupovinu ogreva	500	100/12
5	Hrvatsko humanitarno društvo Sarajevo-moj dom	jednokratna pomoć za finansiranje humanitarnog rada udruženja	3.500	87/12
6	Ivan Martinović	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	3/13
7	Katica Rodić	jednokratna pomoć za izdržavanje	1.000	102/12
8	Klinika urgentne medicine Kliničkog centra Univerziteta u Sarajevu	jednokratna pomoć za nabavku aparata COMPACT 7monitor za kontinuirano praćenje vitalnih funkcija	2.100	102/12
9	Krešimir Vukšić	jednokratna pomoć za kupovinu dječije hrane	500	100/12
10	Larisa Cerić	za postignute uspjehe na sportskim takmičenjima u 2012. godini	1.000	3/13
11	Marko Rajković	nagrada za postignuti uspjeh na 53. Međunarodnoj matematičkoj olimpijadi	500	85/12
12	Medžlis Islamske zajednice Foča	finansijska podrška projektu rehabilitacije Aladža džamije u Foči	1.200	3/13
13	Međureligijsko vijeće u Bosni i Hercegovini	finansijska podrška pri implementaciji projekta „Monitoring napada na vjerske objekte“	4.000	1/13
14	Meha Tahirović	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	3/13
15	Muhamed Hulić	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	1/13
16	Muša Hadžić	jednokratna pomoć za izdržavanje bolesnog supruga Hadžić Huseina	500	1/13
17	Nazifa Mujkanović	jednokratna pomoć za školovanje djece	500	100/12
18	NVO ALTRUISTA “SVJETLO”	u svrhu jednokratne pomoći za finansiranje rada Edukativnog centra za socijalno uključivanje Centar “C...”	5.000	87/12
19	Organizacija SOS Dječija sela Bosna i Hercegovina	za obavljanje djelatnosti Organizacije	1.300	3/13
20	Ramiz Muratović	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	3/13
21	Ratko Darda	nagradu za postignuti uspjeh na 53. Međunarodnoj matematičkoj olimpijadi	1.000	85/12
22	Sanja Atić	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	3/13



Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve

23	Saudin Buljugić	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	3/13
24	<u>Sead Delalić</u>	<u>Nagrada za postignuti uspjeh na 53. Međunarodnoj matematičkoj olimpijadi</u>	<u>500</u>	<u>85/12</u>
25	Selima Adilović	jednokratna pomoć za izdržavanje bolesnog supruge Adilović Selima	500	3/13
26	Slađana Mango	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	1/13
27	<u>Sportski klub BETACLUB</u>	<u>za učešće dječaka u okviru fudbalske sportske škole Bubamara na predstojećem internacionalnom fudbalskom turniru "Mali zmaj", koji se održava u periodu od 18.-22. oktobra 2012.godine u Hrvatskoj</u>	<u>6.000</u>	<u>85/12</u>
28	Udruženje distrofičara Kantona Sarajevo	jednokratna pomoć za nabavku ortopedskih pomagala	5.000	87/12
29	Udruženje matematičara Bosne i Hercegovine	za organizaciju domaćih i međunarodnih takmičenja iz matematike	2.000	3/13
30	Udruženje oboljelih od cerebralne dječije paralize Kantona Sarajevo	za obavljanje djelatnosti udruženja	1.300	3/13
31	Udruženje za podršku djeci sa teškoćama sluha i govora	u svrhu finansijske pomoći za nabavku digitalnih slušnih pomagala	1.300	3/13
32	<u>Vladimir Ivković</u>	<u>nagrada za postignuti uspjeh na 53. Međunarodnoj matematičkoj olimpijadi</u>	<u>1.000</u>	<u>85/12</u>
	Ukupno u 2012. godini po odlukama zamjenika predsjedavajućeg VM Zlatka Lagumdžije:		46.200	

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. godinu objavljenih u službenim glasnicima BiH;

**Tabela 10: Pregled korisnika sredstava tekuće rezerve po odlukama zamjenika predsjedavajućeg VM-a u 2013. godini**

Redni broj	Korisnik sredstava	Svrha	Iznos u KM	Broj Službenog glasnika BiH
1	Adil Šišić	jednokratna finansijska pomoć za izdržavanje teško bolesne kćerke Šišić Eldine	1.000	37/13
2	Adnan Ibrić i Haris Brkić	jednokratna finansijska pomoć za odlazak na 54. Međunarodnu matematičku olimpijadu	1.000	55/13
3	Adnan Zahirović	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	2/14
4	Ajla Ahmethodžić	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	1/14
5	Alija Bevrnja	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	2/14
6	<u>Almira Kobilica</u>	<u>jednokratna pomoć za izdržavanje</u>	<u>500</u>	<u>71/13</u>
7	<u>Amel Duraković</u>	<u>jednokratna pomoć za finansiranje školovanja kćerke Duraković Sejle</u>	<u>500</u>	<u>19/13</u>
8	<u>Amel Duraković</u>	<u>jednokratna pomoć za finansiranje školovanja kćerke Duraković Sejle</u>	<u>500</u>	<u>57/13</u>
9	Arijana Mulić	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	1/14
10	<u>Armin Čusto</u>	<u>jednokratna pomoć za izradu magistarskog rada</u>	<u>1.000</u>	<u>55/13</u>
11	Asima Šurković	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	84/13
12	Asmir Porić	jednokratna pomoć za kupovinu lijekova	1.000	57/13
13	Azer Obradović	nagrada za postignute rezultate u toku studija	500	2/14
14	Azira Muminović	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	2/14
15	Belma Turković	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	2/14
16	Danka Sudar	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	2/14
17	Džemila Šogolj	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	49/13
18	Eldin Radoš	jednokratna pomoć za izdržavanje	1.000	55/13
19	Elmana Biogradlija	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	62/13
20	Elmir Šut	jednokratna pomoć za finansiranje odlaska na I-SWEEEP olimpijadu u SAD, Hjuston	1.000	30/13
21	Elvedina Hrbinić	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	84/13
22	Elvir Harbaš	jednokratna pomoć za školovanje sina	1.000	69/13
23	<u>Emina Hasanagić</u>	<u>jednokratna pomoć za finansiranje upisa na III ciklus studija/doktorski studij na Pravnom fakultetu Univerziteta u Sarajevu</u>	<u>2.000</u>	<u>17/13</u>
24	<u>Ernad Mahmić</u>	<u>za finansiranje odlaska na međunarodno takmičenje "Genius Olimpiad" u SAD, Njujork</u>	<u>1.000</u>	<u>37/13</u>
25	Filip Savić	nagrada za postignute rezultate na međunarodnom takmičenju iz elektronike u Mađarskoj	500	1/14



Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve

26	Hana Fatkić	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	2/14
<u>27</u>	<u>Haris Bašić</u>	<u>za finansiranje odlaska na međunarodno takmičenje "eBiko" u Tursku, Ankara</u>	<u>500</u>	<u>30/13</u>
28	Harun Mašić i Mirza Begović	jednokratna pomoć za finansiranje odlaska na GENIUS olimpijadu u SAD, Njujork	2.000	49/13
29	Ilijana Malčić	nagrada za postignute rezultate na sportskim takmičenjima u 2013	1.000	2/14
<u>30</u>	<u>Istorijski muzej BiH</u>	<u>za realizaciju projekta restauracije i konzerviranja umjetničkih dijela iz kolekcije portreta narodnih heroja iz Drugog svjetskog rata</u>	<u>10.000</u>	<u>76/13</u>
31	Iva Nežić	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	28/13
<u>32</u>	<u>Ivana Ninković</u>	<u>nagrada za postignute uspjehe u sportskim takmičenjima u 2012. godini</u>	<u>1.000</u>	<u>27/13</u>
33	Jasmina Džafić	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	2/14
34	Jovan Marković	u svrhu jednokratne pomoći za nabavku potkoljene proteze	1.000	75/13
<u>35</u>	<u>Katolički školski centar – Osnovna škola</u>	<u>jednokratna pomoć za finansiranje odlaska na ekskurziju učenika završnog razreda</u>	<u>1.000</u>	<u>24/13</u>
36	Kočan Šejla i Šahinbegović Hana	jednokratna pomoć za finansiranje odlaska na ISWEEP olimpijadu u Sad, Hjuston	2.000	24/13
<u>37</u>	<u>Krešimir Vukšić</u>	<u>jednokratna pomoć za kupovinu dječije hrane</u>	<u>500</u>	<u>24/13</u>
38	Lejla Karović	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	1/14
39	Maida Selmić	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	2/14
40	Marko Rajković, Dejan Gvozdenc, Milica Đukić i Marko Palangetić	jednokratna finansijska pomoć za odlazak na 54. Međunarodnu matematičku olimpijadu	2.000	55/13
41	Mehmed Omerović	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	1/14
42	Mesud Pezer	nagrada za postignute rezultate na sportskim takmičenjima u 2013	1.000	1/14
43	Mevla Đuhara	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	27/13
44	Minja Vašiček	nagrada za postignute rezultate u toku studija	500	2/14
<u>45</u>	<u>Mladen Bandić</u>	<u>nagrada za postignute rezultate u toku studija</u>	<u>1.000</u>	<u>1/14</u>
46	Muša i Husein Hadžić	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	47/13
<u>47</u>	<u>Nedim Obradović</u>	<u>nagrada za postignute rezultate u toku studija</u>	<u>1.000</u>	<u>1/14</u>
48	Nejla Hondo	jednokratna pomoć za izdržavanje porodice	1.000	37/13
<u>49</u>	<u>Nejla Hondo</u>	<u>jednokratna pomoć za izdržavanje</u>	<u>1.000</u>	<u>55/13</u>
<u>50</u>	<u>Nejla Hondo</u>	<u>jednokratna pomoć za školovanje</u>	<u>2.000</u>	<u>1/14</u>
<u>51</u>	<u>Nihad Talović</u>	<u>jednokratna pomoć za izdržavanje porodice</u>	<u>500</u>	<u>42/13</u>
<u>52</u>	<u>NVO ALTRUISTA "Svjetlo" Sarajevo</u>	<u>jednokratna finansijska pomoć za rad Udruženja</u>	<u>5.000</u>	<u>55/13</u>



Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve

53	Opština Srebrenica	finansijska podrška Organizacionom odboru za obilježavanje 18. godišnjice genocida nad Bošnjacima Srebrenice "Zaštićenje zone UN-a"	3.000	54/13
54	<u>Pamuk Zeinilo</u>	<u>jednokratna pomoć za kupovinu lijekova</u>	<u>500</u>	<u>24/13</u>
55	<u>Ramiz Kalkan</u>	<u>jednokratna pomoć za izdržavanje</u>	<u>500</u>	<u>55/13</u>
56	<u>Samir Hondo</u>	<u>jednokratna pomoć za plaćanje troškova odbrane u sudskom procesu</u>	<u>1.000</u>	<u>57/13</u>
57	Samir Krndić	za specijalni, medicinski transport teško bolesne kćerke Krndić Maide iz Turske u BiH	1.000	78/13
58	Samir Šestić	jednokratna pomoć za liječenje sina	1.000	94/13
59	<u>Sandra Ibrić</u>	<u>nagrada za postignute rezultate u toku studija</u>	<u>1.000</u>	<u>2/14</u>
60	Sara Đozlić	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	1/14
61	<u>Savez antifašista i boraca narodnooslobodilačkog rata u BiH</u>	<u>jednokratna pomoć za organizaciju Okruglog stola na temu ZAVNOBiH-a</u>	<u>3.000</u>	<u>89/13</u>
62	<u>Savez udruženja antifašista i boraca NOR u Kantonu Sarajevo</u>	<u>jednokratna finansijska pomoć za rad Udruženja</u>	<u>5.000</u>	<u>54/13</u>
63	Sedin Lakač	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	2/14
64	Selma Bajić	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	1/14
65	Senada Hodžić	jednokratna pomoć za izdržavanje	1.000	57/13
66	<u>Slobodan Milutinović</u>	<u>nagrada za postignute rezultate na međunarodnom takmičenju iz elektronike u Mađarskoj</u>	<u>500</u>	<u>1/14</u>
67	Subha Hodović	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	94/13
68	Šerifa Eskija	jednokratna pomoć za izdržavanje	500	71/13
69	Šljoka Ševka	jednokratna pomoć za kupovinu ogrjeva	500	89/13
70	Tea Mioković	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	2/14
71	<u>Timur Haračić</u>	<u>nagrada za postignute rezultate u toku postdiplomskog studija</u>	<u>1.000</u>	<u>1/14</u>
72	Udruženje "Majke enklave Srebrenica i Žepa"	jednokratna finansijska pomoć za rad Udruženja	2.000	54/13
73	Udruženje "Majke enklave Srebrenica i Žepa"	jednokratna pomoć za pokrivanje troškova prisustvovanja raspravi o radu Tribunala za bivšu Jugoslaviju u sjedištu Ujedinjenih nacija u Njujorku	2.000	28/13
74	Udruženje distrofičara Kantona Sarajevo	za nabavku ortopedskih pomagala	5.000	55/13
75	Udruženje Jedno srce jedan svijet	jednokratna pomoć za liječenje djece sa urođenim i stečenim srčanim manama	2.000	89/13
76	<u>Udruženje oboljelih od mukopolisaharidoze RS</u>	<u>jednokratna finansijska pomoć za rad Udruženja</u>	<u>2.000</u>	<u>55/13</u>
77	Udruženje porodica djece i lica s poteškoćama u razvoju "Dajte nam šansu"	jednokratna finansijska pomoć za rad Udruženja	1.980	69/13
78	<u>Udruženje Roma "EuroRom"</u>	<u>za kupovinu udžbenika, odjeće i obuće romskoj djeci, u okviru implementacije projekta Udruženja "Obrazujmo romsku djecu iz Poljica"</u>	<u>3.000</u>	<u>71/13</u>



Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve

79	Udruženje "Srce za djecu koja boluju od raka u FBiH"	jednokratna pomoć za izgradnju Roditeljske kuće u kojoj bi bila smještena djeca i njihovi roditelji tokom liječenja u Sarajevu	2.000	95/13
80	Udruženje za sport i rekreaciju mladih-BH Telekom Sportske igre mladih	za održavanje finalnog takmičenja 3.sportskih igara mladih u Sarajevu	5.000	57/13
81	Umihana Umihanić	nagrada za postignute rezultate u toku studija	1.000	1/14
82	Unija paraplegičara i oboljelih od dječije paralize u BiH	za učešće delegacije Unije na međunarodnom susretu paraplegičara	500	69/13
83	Vedran Jovanović	nagrada za postignute rezultate na međunarodnom takmičenju iz elektronike u Mađarskoj	500	1/14
84	Vildana Popović	nagrada za postignute rezultate u toku postdiplomskog studija	1.000	1/14
	Ukupno u 2013. godini po odlukama zamjenika predsjedavajućeg VM Zlatka Lagumdžije:		113.980	

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu i odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2013. godinu objavljenih u službenim glasnicima BiH;



Dodatak 2: Hronologija odobravanja sredstava tekuće rezerve za institucija BiH iz uzorka

1. Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH - 2012. godina

U martu 2012. godine, GS VM je uputio MFT-u na mišljenje prijedlog odluke o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve u iznosu od 30.000 KM za bruto plate za mjesec mart 2012. godine.

U prijedlogu odluke, GS VM je, između ostalog, dao obrazloženje:

- GS VM je u 1. kvartalu 2012. godine imao na raspolaganju sredstva u iznosu jedne četvrtine odobrenog budžeta za 2011. godinu. U februaru 2012. godine dolazi do formiranja novog saziva VM-a, a time i do imenovanja novog predsjedavajućeg VM-a čime se broj uposlenih povećava za sedam uposlenih, a u martu za još jednog uposlenog.
- Raspoloživa sredstva odobrena privremenim finansiranjem za 1. kvartal nisu dovoljna za izmirenje obaveza po osnovu plaća te je za novozaposlene neophodno osigurati dodatnih 30.000 KM za polovinu mjeseca februara i mjesec mart.
- Formiranjem novog Kabineta broj uposlenih se povećao u mjesecu martu za 6 savjetnika predsjedavajućeg VM-a, te 1 vozača. Njihove bruto plate su za polovinu mjeseca februara iznosila 12.662. U martu broj uposlenih se povećava za jednog stručnog savjetnika (eksternim premještajem) te iznos plata za mjesec mart za 8 novouposlenih iznosi 27.823 što u zbiru za dva navedena mjeseca iznosi 40.485 KM.
- Budući da gore navedeni iznos GS VM nema na raspolaganju na stavci bruto plate za 1. kvartal niti da je moguće izvršiti preraspodjelu sa drugih tekućih izdataka za 1. kvartal 2012. godine, nedostajuća sredstva za plate za mart u iznosu 30.000 KM je moguće obezbijediti iz tekuće rezerve.

U martu 2012. godine, GS VM je pribavio mišljenje UZ-a na prijedlog odluke o odobravanju sredstava tekuće rezerve iz budžeta za 2013. godinu.

U martu 2012. godine, MFT je dalo pozitivno mišljenje na prijedlog odluke o odobravanju sredstava tekuće rezerve GS VM-u.

U martu 2012. godine, VM je donijelo Odluku o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve GS VM-u u iznosu od 30.000 KM za bruto plaće za mjesec mart 2012. godine¹⁹.

Na osnovu uvida u dokumentaciju za obračun plata i razgovora sa uposlenima u GS VM-a²⁰, tim revizije učinka se nije uvjerio u ispravnost obračuna potrebnog iznosa za bruto plaće za mjesec mart 2012. godine. Naime, u obrazloženju prijedloga odluke o odobravanju sredstava tekuće rezerve navodi se da u mjesecu martu ima 8 novouposlenih (6 savjetnika, 1 stručni savjetnik i 1 vozač) čiji iznos bruto plaća iznosi 27.823 KM. Međutim, uvidom u zaključene ugovore o radu zaključujemo da je u martu 2012. godine bilo angažovano 5 savjetnika i 1 vozač od novouposlenih.

¹⁹ Odluka broj: 18/12 od 30.03.2012. godine (Službeni glasnik BiH 28/12)

²⁰ Tim revizije učinka je održao više sastanaka (16. 17. i 26. juna 2014. godine) sa zaposlenima u GS VM u vezi sa korištenjem sredstava tekuće rezerve u 2012. i 2013. godini.



1.1. Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH - 2013. godina

U maju 2013. godine, GS VM je uputio MFT-u na mišljenje prijedlog odluke o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve u iznosu od 120.000 KM za nabavku novog uređaja za zaštitu servisa, sistema i zaposlenih iz institucija BiH, korisnika sistema „e-vlade“.

U prijedlogu odluke, GS VM je, između ostalog, dao sljedeće obrazloženje:

- Tokom 2012. godine Odsjek za održavanje i razvoj elektronskog poslovanja i „e-vlade“ je zatražio finansijska sredstva za razdoblje 2013-2015 godine u svrhu implementacije sistema kontrole Internet prometa i unapređenja sigurnosti informacijskog sistema VM. Obzirom da za ove namjene nisu odobrena sredstva, sistem kontrole Internet prometa i osiguranja sigurnosti pristupa se izvršavanju putem Microsoft ISA 2006 (TMG) rješenja koje je implementirano tokom 2008. godine prilikom implementacije samog sistema „e-vlada“. Ovakvo rješenje više ne može da osigura zadovoljavajuću zaštitu i sigurnosti informacijskog sistema niti zadovoljavajuću razinu Internet resursima. Implementacija novog sistema za osiguranje sigurnosti i funkcionalnosti informacijskog sistema je neophodna kako bi se osigurao ispravan rad sistema ali i kako bi se zaštitio ugled institucija. Pored toga što postojeći sistem ne može adekvatno odgovoriti potrebama, proizvođač istoga napušta razvoj, prodaju i podršku za ovu vrstu proizvoda, tako da će sistem u primjeni postati nefunkcionalan u naredna dva mjeseca.
- Nefunkcionalnost sistema može prouzrokovati nedostupnost internih i Internet servisa korisnicima sistema te će omogućiti nekontrolisano širenje kompjuterskih virusa kroz cjelokupni informacijski sistem. Nekontrolisano širenje virusa i neprikladnih sadržaja može nanijeti ogromne štete ugledu institucija.

U maju 2013. godine, GS VM je pribavio mišljenje UZ-a na prijedlog odluke o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve u iznosu od 120.000 KM za nabavku novog uređaja za zaštitu servisa, sistema i zaposlenih iz institucija BiH, korisnika sistema „e-vlade“.

U maju 2013. godine, MFT upućuje GS VM-u da izvrši dodatne analize u smislu korištenje „open source“ resursa u skladu sa Politikama softvera u institucijama BiH i ukoliko nakon izvršenih dodatnih analiza se utvrdi da ekvivalentni „open source“ proizvod ne bi zadovoljio potrebe sistema „e-vlade“, GS VM se može obratiti MFT-u sa ponovnim zahtjevom za izdvajanjem sredstava iz tekuće rezerve.

U junu 2013. godine, GS VM upućuje VM-u prijedlog odluke o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve u iznosu od 120.000 KM za nabavku novog uređaja za zaštitu servisa, sistema i zaposlenih iz institucija BiH, korisnika sistema „e-vlade“ s naznakom da zbog hitnosti nabavke uređaja nisu imali vremena da obrazloženje dostave MFT-u i da čekaju na njihovo ponovno očitovanje te da isti prilažu uz prijedlog Odluke o odobravanju sredstava iz tekuće budžetske rezerve GS VM-u. Odgovor na mišljenje MFT-a je također proslijeđen pomenutom ministarstvu.

U julu 2013. godine, GS VM ponovo upućuje MFT-u na mišljenje prijedlog odluke o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve u iznosu od 120.000 KM za nabavku novog uređaja za zaštitu servisa, sistema i zaposlenih iz institucija BiH, korisnika sistema „e-vlade“ sa dodatnim pojašnjenjem da je GS VM izvršio analizu mogućnosti korištenja „open source“ rješenja, ali da na tržištu ne postoji „open source“ rješenje za web i mail sigurnost. Nakon



analize i ponovnog zahtjeva za sredstvima tekuće rezerve MFT je u julu 2013. godine dalo pozitivno mišljenje na prijedlog odluke o odobravanju sredstava tekuće rezerve GS VM-u.

U julu 2013. godine, VM²¹ je donijelo Odluku o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve GS VM-u u iznosu od 120.000 KM za nabavku novog uređaja za zaštitu servisa, sistema i zaposlenih iz institucija BiH, korisnika sistema „e-vlade“.

Na osnovu uvida u dokumentaciju²² koju je GS VM uputio MFT-u i razgovora sa zaposlenima u GS VM-u, utvrdili smo da je u obrazloženju pojedinih dijelova projekta navedeno da je za unapređenje sigurnosti informacijskog sistema VM potrebno 121.000 KM (uređaja za zaštitu servisa, sistema i zaposlenih iz institucija BiH, korisnika sistema „e-vlade“ za čiju nabavku su odobrena sredstva iz tekuće rezerve), bez naglašavanja da će korisnici ostati nezaštićeni ukoliko se ne implementira novi firewall uređaj.

GS VM je u istom obrazloženju naveo hitnost nabavke VPN uređaja (za koji su potrebna sredstva u iznosu od 40.000 KM) s naglaskom da navedeni uređaj više nije podržan od strane proizvođača i da sigurnosne nedostatke koji postoje nije moguće otkloniti.

2. Služba za poslove sa strancima - 2012. i 2013. godina

U skladu sa instrukcijom MFT-a, SPS je u februaru 2012. godine dostavila korigovani zahtjev za dodjelu sredstava iz budžeta za 2012. godinu (osnovni zahtjev i dodatni zahtjev-aneks). Prema osnovnom zahtjevu, za bruto plaće je potrebno 5.828.200 KM za 224 zaposlena, dok je kroz aneks planirano dodatnih 274.514 KM za predviđeno zapošljavanje novih 15 izvršilaca u periodu april-juli 2012. godine (3 izvršioca za implementaciju i administriranje projekta biometrijskih viza i 12 izvršilaca zbog značajnog povećanja obima operativnih poslova iz nadležnosti SPS). Dodatna sredstva iz aneksa nisu odobrena u budžetu SPS-a za 2012. godinu.

U julu 2012. godine, SPS je uputila MFT-u na mišljenje prijedlog odluke o odobravanju novog zapošljavanja i korištenja sredstava tekuće rezerve u iznosu od 100.000 KM od čega:

1. za bruto plaće i naknade za prijem zaposlenih u 2012. godini u iznosu od 20.000 KM
2. za telefonske i poštanske usluge u iznosu od 20.000 KM
3. za energiju i komunalne usluge u iznosu od 15.000 KM
4. za usluge prijevoza i goriva u iznosu od 9.000 KM
5. za ugovorene i druge posebne usluge u iznosu od 36.000 KM

U prijedlogu odluke, SPS je dala obrazloženje:

- u 2012. godini je značajan porast obima aktivnosti zbog porasta broja ilegalnih migranata prihvaćenih i smještenih u Imigracioni centar SPS-a u periodu od januara do jula 2012. godine u odnosu na isti period u 2011. godini
- u 2012. godini SPS će biti nosilac implementacije i trajnog administriranja projekta biometrijskih viza, te po ovom osnovu postoji potreba za dodatno zapošljavanje 3 izvršioca (1 zaposlenik i 2 državna službenika)

²¹ 56. sjednica VM, održana 10.07.2013. godine.

²² Dopuna informacije o „Projektu informatizacije, unapređenja i uvođenja novih servisa u sistem „e-vlade“ VM BiH“ URGENCIJA (Broj: 06-29-2-2731-3/12 od 08.04.2013. godine).



- zbog značajno povećanog obima operativnih poslova postoji potreba za dodatnim zapošljavanjem 3 državna službenika u terenske centre čija je teritorijalna nadležnost u graničnim područjima prema Republici Srbiji i Republici Hrvatskoj.

U julu 2012. godine, SPS je pribavila mišljenje UZ-a na prijedlog odluke o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. godinu.

U septembru 2012. godine, MFT je dalo SPS-u pozitivno mišljenje na prijedlog odluke o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. godinu. MFT je konstatovalo da je Zakonom o budžetu institucija BiH za 2012. godinu SPS-u odobren iznos od 7.888.000 KM za tekuće izdatke što je za 169.018 KM manje u odnosu na sredstva iz budžetske 2011. godine, dok je ukupni broj zaposlenih u 2012. godini 224 izvršioca od ukupnog broja 310 izvršilaca utvrđenih Pravilnikom o sistematizaciji SPS-a. MFT je, imajući u vidu član 17. Zakona o finansiranju, konstatovalo da se potreba za novim zapošljavanjem koja se javlja kao posljedica povećanja broja ilegalnih migranata može smatrati hitnim i vanrednim izdatkom koji nije uvršten u Budžet institucija BiH.

U novembru 2012. godine, VM je donijelo Odluku o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu u iznosu od 100.000 KM²³.

U decembru 2012. godine, SPS je podnijela MFT-u zahtjev za prestrukturiranje rashoda u budžetu SPS-a za 2012. godinu u ukupnom iznosu od 95.000 KM. U okviru tekućih izdataka uvećane su pozicije izdataka za telefonske i poštanske usluge, energiju i komunalne usluge, osiguranje i troškove platnog prometa i ugovorene usluge, a nedostajuća sredstva su osigurana umanjnjem izdataka bruto plaća i naknada, naknada troškova zaposlenih, putnih troškova, troškova nabavke materijala i troškova zakupa i umanjnjem kapitalnih izdataka. SPS je dio sredstava u iznosu od 32.000 KM osigurala umanjnjem bruto plaća i naknada, iako su ovoj poziciji dodijeljena namjenska sredstva iz tekuće rezerve u iznosu od 20.000 KM (odluka VM-a, novembar 2012. godine).

U obrazloženju zahtjeva, SPS navodi da je odobreni budžet za tekuće izdatke za 2012. godinu manji za 169.018 KM u odnosu na ostvareni budžet za tekuće izdatke za 2011. godinu što je rezultiralo da je odobreni budžet SPS-a za 2012. godinu restriktivan, jer su sredstva za tekuće izdatke za neke pozicije odobrena u manjem iznosu od ostvarenih u prethodnoj godini.

Dalje se navodi da, iako je odlukom VM-a od novembra 2012. godine iz tekuće rezerve odobreno 20.000 KM za bruto plaće i naknade za novo zapošljavanje 5 državnih službenika i 1 zaposlenika, zbog kašnjenja donošenja odluke (od jula do novembra 2012. godine trajala procedura) kasnije i novo zapošljavanje (planirano zapošljavanje je bilo od 01.08.2012. godine) te je ostvarena ušteda od 32.000 KM koju je neophodno prestrukturirati, kako SPS ne bi ponovo tražila nedostajuća sredstva iz tekuće rezerve.

Prilikom zahtjeva za sredstvima iz tekuće rezerve za bruto plaće i naknade za dodatno zapošljavanje od samo 20.000 KM, SPS je imala u vidu ostvarene uštede nastale smanjivanjem osnovice za obračun plaća (za period maj-decembar 2012. godine osnovica

²³ Odluka VM broj 184/12 od 12.11.2012. godine (Službeni glasnik BiH 96/12).



za obračun plata je smanjena) te je na poziciji bruto plaća i naknada plaća ostvarena ušteda u iznosu od 45.000 KM.

U decembru 2012. godine, SPS je odobreno prestrukturiranje rashoda u ukupnom iznosu od 95.000 KM.

Prema zahtjevu za dodjelu sredstava iz budžeta za 2013. godinu (avgust 2012. godine), SPS je kroz osnovni zahtjev planirala sredstva za bruto plaće i naknade plaća u iznosu od 5.738.000 KM na bazi 230 zaposlenih. Naime, tu su bila uvrštena i planirana sredstva za plaće 6 novih izvršilaca za koje je podnesen zahtjev za odobravanje zapošljavanja i finansiranja iz sredstava tekuće rezerve za 2012. godinu. Na taj način bi bruto plate za 6 novih izvršilaca planiranih za zapošljavanje u 2012. godini bile finansirane iz redovnog budžeta u 2013. godini. Kroz dodatni zahtjev-aneks planirano je dodatnih 159.476 KM za bruto plaće za novo zapošljavanje 9 državnih službenika u aprilu 2013. godine zbog značajnog povećanja obima operativnih poslova iz nadležnosti SPS. Sredstva za bruto plaće za planiranih 6 novih izvršilaca nisu odobrena u redovnom budžetu SPS za 2013. godinu, kao ni sredstva iz aneksa zahtjeva za bruto plaće novih 9 izvršilaca. Prema navodima iz SPS-a, usmenim putem im je rečeno iz MFT da će se sredstva za bruto plaće za 6 izvršilaca za 2013. godinu ponovo osigurati iz sredstava tekuće rezerve za 2013. godinu, ako zapošljavanje i korištenje sredstava tekuće rezerve uopće bude odobreno u 2012. godini (Odluka VM-a o odobravanju zapošljavanja je donesena nakon faze pripreme budžeta za 2013. godinu).

U martu 2013. godine, SPS je podnijela MFT na mišljenje zahtjev za sredstvima tekuće rezerve u iznosu od 179.918 KM za bruto plaće i naknade plaća i naknade troškova zaposlenih za 5 državnih službenika i 1 zaposlenika za cijelu 2013. godinu, a koji su zaposleni u decembru 2012. godine.

U aprilu 2013. godine, MFT je dalo pozitivno mišljenje na prijedlog odluke o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve za 2013. godinu SPS-u u iznosu od 162.720 KM (iznos nakon korekcije).

U julu 2013. godine, VM je donijelo Odluku o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve budžeta institucija BiH za 2013. godinu²⁴.

3. Pravobranilaštvo BiH - 2013. godina

U budžetu za 2010. godinu, PB je odobreno 37.000 KM za nabavku 1 motornog vozila. S obzirom da je u decembru 2009. godine PB preselilo u nove poslovne prostorije, izvršena je promjena namjenske strukture kapitalnih izdataka u korist namještaja i opreme za opremanje novih prostorija.

U zahtjevu za dodjelu sredstava iz budžeta za 2011. godinu, PB je tražilo sredstva u iznosu od 32.000 KM za nabavku 1 motornog vozila. Pošto je u 2011. godini finansiranje institucija BiH vršeno na osnovu odluka o privremenom finansiranju, nisu bili odobreni kapitalni izdaci.

²⁴ Odluka VM broj 149/13 od 10.07.2013. godine (Službeni glasnik BiH 60/13)



U aneksu zahtjeva za dodjelu sredstava iz budžeta za 2012. godinu, PB je tražilo sredstva u iznosu od 100.000 KM za nabavku 2 motorna vozila. Zakonom o budžetu za 2012. godinu odobreno je svega 7.000 KM za kapitalne izdatke.

U zahtjevu za dodjelu sredstava iz budžeta za 2013. godinu, PB je tražilo sredstva u iznosu od 20.000 KM za nabavku 1 motornog vozila, s tim da je planirano kroz aneks zahtjeva tražiti potrebnu razliku sredstava u iznosu od 13.000 KM. U aneksu zahtjeva PB je tražilo sredstva u iznosu od 46.000 KM koja se odnose na nabavku drugog motornog vozila u vrijednosti od 33.000 KM i potrebna razlika za nabavku prvog službenog vozila u iznosu od 13.000 KM. Zakonom o budžetu za 2013. godinu, PB su odobrena sredstva planirana u osnovnom zahtjevu (20.000 KM), dok iznos planiran u aneksu zahtjeva nije odobren (46.000 KM). Odobrena sredstva za kapitalne izdatke su raspoređena za nabavku računarske opreme, opreme za prenos podataka i za nabavku vozila (17.000 KM). Pošto odobrena sredstva nisu bila dovoljna za realizaciju nabavke 3 službena vozila, PB je tražilo dodatna sredstva iz tekuće rezerve.

U januaru 2013. godine, PB je uputilo MFT-u na mišljenje prijedlog odluke za dodjelu sredstava tekuće rezerve za 2013. godinu u iznosu od 120.000 KM za nabavku 3 motorna vozila.

U prijedlogu odluke, PB je, između ostalog, dalo obrazloženje:

Početak 2013. godine PB ima na raspolaganju jedno službeno vozilo u voznom stanju (otpisano 67%), a drugo službeno vozilo je od oktobra 2012. godine u neispravnom stanju (otpisano 100%).²⁵ Sa jednim službenim vozilom u ispravnom stanju, PB se ne može odazvati na sva zakazana ročišta i primorano je tražiti odgode. Bez službenih vozila ne može se vršiti osnovna djelatnost PB-a, a to je zastupanje BiH i njenih institucija pred sudovima i drugim organima. Nabavkom službenih vozila povećala bi se sama efikasnost rada PB-a. Zbog povećanih izdataka za korištenje privatnih vozila u službene svrhe, Ured je preporučio PB-u da preispita praksu korištenja istih.

U januaru 2013. godine, PB je pribavilo mišljenje UZ-a na prijedlog odluke o odobravanju sredstava rezerve iz budžeta za 2013. godinu.

U januaru 2013. godine, MFT je dalo mišljenje na prijedlog odluke da PB uradi korekciju/umanjenje iznosa traženih sredstava tekuće rezerve sagledavajući raspoloživa sredstva utvrđena zakonom o budžetu za 2013. godinu za nabavku motornih vozila i očekivani primitak od prodaje stalnih sredstava.

U februaru 2013. godine, PB je uputilo MFT-u na mišljenje prijedlog odluke za dodjelu sredstava tekuće rezerve za 2013. godinu sa korigovanim iznosom traženih sredstava u iznosu od 98.000 KM za nabavku 3 motorna vozila (2 vozila u vrijednosti od 45.000 KM i jedno vozilo u vrijednosti od 30.000 KM). Potrebna sredstva za nabavku službenih vozila (120.000) umanjena su za 17.000 KM koliko iznose odobrena sredstva za nabavku službenih vozila u budžetu PB-a za 2013. godinu i očekivanog primitka u iznosu od 5.000 KM od prodaje neispravnog službenog vozila.

²⁵ U novembru i decembru 2012. godine PB je slalo dopis VM sa podacima o stanju voznog parka PB.



U februaru 2013. godine izvršena je prodaja službenog vozila u neispravnom stanju putem javne licitacije za 6.001 KM (početna vrijednost 5.000 KM).

U martu 2013. godine, MFT je dalo PB-u pozitivno mišljenje na prijedlog odluke o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2013. godinu za nabavku 3 motorna vozila u iznosu od 120.000 KM. Izvori ukupnog finansiranja od 120.000 KM se sastoje od: 98.000 KM sredstava iz tekuće rezerve za 2013. godinu, odobreni budžet za 2013. godinu u iznosu od 17.000 KM za nabavku motornih vozila i sredstva od očekivanog primitka od prodaje stalnih sredstava u iznosu od 5.000 KM.

U junu 2013. godine, PB je poslalo urgenciju VM-u da se prijedlog odluke o odobravanju sredstava rezerve iz budžeta za 2013. godinu što hitnije uvrsti u dnevni red sjednice VM-a.

U julu 2013. godine, VM je donio Odluku o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve budžeta za 2013. godinu kojom se PB-u odobravaju sredstva u iznosu od 98.000 KM za nabavku 3 motorna vozila²⁶.

4. Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH - 2013. godina

U oktobru 2011. godine, VM je donijelo Odluku o davanju ovlaštenja IDDEEA-i za izradu pograničnih dokumenata²⁷. Ovom odlukom IDDEEA se ovlašćuje da u saradnji sa izvornim organima²⁸ izradi idejni projekat za izdavanje pograničnih dokumenata, te da po usvajanju idejnog projekta izvrši nabavku pograničnih dokumenata i opreme definisane idejnim projektom, kao i da izvrši uspostavu sistema za izdavanje pograničnih dokumenata. Rok za izradu idejnog projekta za izdavanje pograničnih dokumenata je 3 mjeseca od dana stupanja na snagu Odluke. Sredstva za realizaciju Odluke osigurat će VM iz tekuće rezerve.

U decembru 2011. godine, Državna komisija za integrisano upravljanje granicom je donijela odluku²⁹ o formiranju radne grupe za provođenje Odluke VM-a o davanju ovlaštenja IDDEEA-i za izradu pograničnih dokumenata koja je nadležna za pripremu svih neophodnih informacija na osnovu kojih će IDDEEA izraditi idejni projekat.

U januaru 2012. godine, članovima radne grupe je od strane predstavnika IDDEEA-e dostavljen nacrt idejnog projekta. Na istom sastanku radne grupe doneseni su određeni zaključci o izmjenama i dopunama idejnog projekta.

U martu 2012. godine, na sastanku radne grupe dostavljena je nova verzija idejnog projekta i to samo sa Republikom Hrvatskom, jer Državna komisija za integrisano upravljanje granicom nije u međuvremenu osigurala dovoljno ulaznih podataka za uključivanje i Crne Gore u ovaj projekat. Na istom sastanku usvojen je zaključak da se VM-u dostavi informacija sa zahtjevom za produženje roka za izradu idejnog projekta i obrazloženjem zašto zadati rokovi nisu ispoštovani.

²⁶ Odluka VM broj 196/13 od 10.07.2013. godine (Službeni glasnik BiH 73/13).

²⁷ Odluka VM broj 190/11 od 10.10.2011. godine (Službeni glasnik BiH 95/11).

²⁸ Granična policija BiH, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske i Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Vlade Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

²⁹ 20. sjednica Državne komisije za integrisano upravljanje granicom održana 22.12.2011. godine, Odluka broj: DK-12-02-1-3713-1131/08 od 18.01.2012. godine.



U avgustu 2012. godine, predsjednik radne grupe je putem e-maila dostavio članovima prijedlog informacije za VM čijim slanjem bi se ispoštovao zaključak o zahtjevu za produženje roka za izradu idejnog projekta i obrazloženje zašto zadani rokovi nisu ispoštovani.

U januaru 2013. godine, VM³⁰ je odgodilo izjašnjavanje o informaciji o izradi idejnog projekta za izdavanje pograničnih propusnica.

U februaru 2013. godine, VM³¹ je donijelo zaključak da se prihvaća Prijedlog Republike Hrvatske o privremenom rješenju izdavanja pograničnih propusnica po kojem je prelazno rješenje potrebno urediti tekstom novog sporazuma o pograničnom prometu i saradnji. Slijedom navedenog, Državna komisija za integrisano upravljanje granicom je uputila IDDEEA-i obavijest VM-a gdje se traži da IDDEEA da svoje mišljenje na njihovu informaciju o izradi idejnog projekta pograničnih propusnica. U februaru 2013. godine, IDDEEA dostavlja mišljenje na informaciju VM-a u kojem ukazuje na prepoznate rizike i neophodnost hitnog potpisivanja pomenutog sporazuma sa Republikom Hrvatskom radi izbjegavanja pomenutih rizika. Također, u okviru istog dopisa se insistiralo da Državna komisija za integrisano upravljanje granicom izabere jednu od četiri pomenute opcije u cilju završetka idejnog projekta i mogućnosti definisanja potrebnih sredstava što je ista i učinila dopisom upućenim IDDEEA-i u martu 2013. godine. Tek po zaprimanju navedenog IDDEEA-i su postali poznati svi neophodni parametri za izradu konačnog idejnog rješenja.

U martu 2013. godine, Državna komisija za integrisano upravljanje granicom BiH³² usvojila je prijedlog idejnog projekta za izdavanje pograničnih dokumenata sa Republikom Hrvatskom sa opcijom 4. „Pogranična propusnica sa elektronskim elementom“ u koji je potrebno ugraditi određene korekcije i dostaviti VM-u na usvajanje.

U aprilu 2013. godine, MFT je dalo IDDEEA-i pozitivno mišljenje na prijedlog odluke o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2013. godinu za nabavku hardverske opreme, softvera, pograničnih propusnica i potrošnog materijala.

U maju 2013. godine, VM³³ je, na prijedlog Državne komisije za integrisano upravljanje granicom, usvojilo idejni projekat za izdavanje pograničnih dokumenata s Republikom Hrvatskom koji je pripremila IDDEEA. Istovremeno, VM je donijelo Odluku³⁴ o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve IDDEEA-i u iznosu od 455.500 KM. Ovom odlukom odobrena su sredstva u svrhu realizacije obaveza iz Odluke o davanju ovlaštenja IDDEEA-i za izradu pograničnih dokumenata. Sredstva u iznosu od 455.500 KM namijenjena su za:

- nabavku hardverske opreme u iznosu od 48.500 KM;
- nabavku softvera u iznosu od 100.000 KM;
- nabavku pograničnih propusnica u iznosu od 300.000 KM;
- potrošni materijal u iznosu od 7.000 KM.

³⁰ 35. sjednica VM održana 17.01.2013. godine.

³¹ 38. sjednica VM održana 07.02.2013. godine.

³² 26. sjednica Državne komisije za integrisano upravljanje granicom održana 12.03.2013. godine.

³³ 50. sjednica VM održana 21.05.2013. godine.

³⁴ Odluka VM broj 109/13 od 21.05.2013. godine.



Dodatak 3: Pregled paralelnih korisnika sredstava tekuće rezerve i sredstava tekućih grantova MCP-a

Tabela 1: Pregled paralelnih korisnika sredstava tekuće rezerve i sredstava tekućih grantova MCP-a

Korisnik	Podaci po godinama i donosiocima odluka (u KM)									
	2012. godina					2013. godina				
	Grant MCP	VM	Predsjed VM (Bevanda)	Zamjenik (Špirić)	Zamjenik (Lagumdžija)	Grant MCP	VM	Predsjed VM (Bevanda)	Zamjenik (Špirić)	Zamjenik (Lagumdžija)
Akademija scenskih umjetnosti, Sarajevo						4.000	15.000			
Arhiv RS						10.000	15.000		5.000	
Asocijacija inovatori Nova u BiH	10.000					5.000			2.000	
Društvo za zaštitu životne sredine i kulturno-istorijskog naslijeđa Zapadna Hercegovina EKO-ZH, Široki brijeg	5.000					3.000	7.000			
Džudo savez BiH	20.000					20.000	10.000			
HKK Široki						16.000	19.000			
HKUD Brdo						3.000	5.000			
HKUD Seljačka sloga, Trebižat		5.000	1.000			6.000	6.800			
Hrvatski dom hercega Stjepana Kosače						5.000	15.000			
Hrvatsko narodno pozorište Mostar						15.000	15.000			
IFG "Sloga Guča Gora", Guča Gora						3.000	5.000			
Istorijski muzej BiH	200.000					150.000				10.000
JU Hrvatski dom Kupres						9.000	5.000			
Kino video klub Amater	20.000					8.000	10.000			
KUD Humski glas, Neum						5.000	6.000			
KUD Rudine, župa Vidoši, Livno	7.000					3.000	5.000			
KUD Stari hrast 2000						3.000	2.000			
Kulturno informativni centar Čitluk						10.000	10.000			
Matica Hrvatska-Mostar						20.000	20.000			
Matica Hrvatska-ogranak Grude						10.000	3.000			
Medijski centar Vrhbosanske nadbiskupije			1.000			8.000		500		
Motociklistički savez BiH						10.000	10.000			
Muzej književnosti	102.000					95.000	5.000			
Nacionalna i univerzitetska biblioteka		100.000				190.000				
NK Široki Brijeg	22.000					25.000	7.000			
Odbojkaški savez BiH	45.000					28.000	20.000			
Olimpijski komitet BiH	100.000						70.000			
Plivački savez BiH						20.000		2.000		
Pozorišno-filmsko udruženje Oktavijan Mostar		10.000	2.000			10.000	10.000			
Rukometni klub Iskra Stolac	8.000						5.000			
Savez tajlandskog boksa Muay Thai u BiH	17.000					15.000	15.000			
Sporsko ribolovni savez BiH	18.000	10.000				10.000				
Stonoteniski klub Mostar	10.000						10.000	1.000		
Šahovski klub Iskra, Stolac	4.000						5.000			
Teniski klub Mostar						9.000	41.000			
Udruženje Fakultas za prosperitet mladih						4.000	6.000			
Udruženje Filmski festival "Dani hrvatskog filma", Orašje		30.000				10.000	10.000			
Udruženje gluvih i nagluvih lica "Sluh" Mostar		30.000				7.000	3.000			
Udruženje građana Matica hrvatska u Mostaru	20.000	25.000								
Udruženje za očuvanje i promociju tradicionalne kulture u BiH "Stećak"						4.000	5.000			
Udruženje za podsticaj razvoja Ero, Široki Brijeg	13.000						10.000			
Udruženje za podsticanje prikupljanja istorijske građe "Riječ i slika"	16.000					5.000	5.000			
UG Hrvatski teatar soli, Tuzla	13.000					13.000	8.000			
Umjetnička galerija Zemaljski muzej	200.000					135.000	5.000			
						285.000	5.000			

Izvor: Ured za reviziju institucija BiH, podaci iz izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. i 2013. godinu, odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2012. i 2013. godinu objavljenih u službenim glasnicima BiH i odluka o dodjeli sredstava tekućih grantova za 2012. i 2013. godinu.



Dodatak 4: Reference

- Zakon o finansiranju (Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42 /12);
- Zakon o budžetu institucija i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 42/12);
- Zakon o budžetu institucija i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 100/12);
- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2014. godinu (Službeni glasnik BiH br. 104/13);
- Zakon o Vijeću ministara BiH (Službeni glasnik BiH, broj 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 24/08);
- Zakon o budžetskom sistemu
http://www.trezor.gov.rs/index.php?section=news&category_id=12;
- Zakon o budžetu Republike Srbije za 2012. godinu
[http://www.parlament.gov.rs/akti/doneti-zakoni/u-sazivu-od-11-juna-2008.1533.html;](http://www.parlament.gov.rs/akti/doneti-zakoni/u-sazivu-od-11-juna-2008.1533.html)
- Zakon o proračunu [http://www.mfin.hr/hr/zakonodavstvo?id=16&type=zakon;](http://www.mfin.hr/hr/zakonodavstvo?id=16&type=zakon)
- Zakon o izvršavanju Državnog proračuna RH za 2013. godinu
[http://www.mfin.hr/hr/drzavni-proracun-2013-godina;](http://www.mfin.hr/hr/drzavni-proracun-2013-godina)
- Izvještaj o korištenju proračunske zalihe za 2012 [http://www.mfin.hr/hr/drzavni-proracun-2012-godina;](http://www.mfin.hr/hr/drzavni-proracun-2012-godina)
- Poslovnik o radu Vijeća ministara BiH (Službeni glasnik BiH", broj 38/02);
- Izvještaj o reviziji izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH za 2011. godinu
[http://www.revizija.gov.ba/revizioni_izvjestaji/konsolidovani_izvjestaji/?id=2825;](http://www.revizija.gov.ba/revizioni_izvjestaji/konsolidovani_izvjestaji/?id=2825)
- Izvještaj o reviziji izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH za 2012. godinu
[http://www.revizija.gov.ba/revizioni_izvjestaji/konsolidovani_izvjestaji/?id=3160;](http://www.revizija.gov.ba/revizioni_izvjestaji/konsolidovani_izvjestaji/?id=3160)
- Instrukcija o izmjeni instrukcija o ostvarivanju prava budžetskih korisnika iz tekuće rezerve za 2014. godinu (Broj: 05-02-1-485-3/14 od 05.02.2014.);
- Dokument okvirnog budžeta institucija Bosne i Hercegovine za period 2013-2015. godinu, poglavlje Budžetski prioriteti za period od 2013. do 2015. godine:
[http://www.mft.gov.ba/bos/images/stories/budzet/2013/DOB%202013-2015%20-S.pdf;](http://www.mft.gov.ba/bos/images/stories/budzet/2013/DOB%202013-2015%20-S.pdf)
- Zaključak PD PS BiH sa 57. sjednice, 08.07.2009. godina;
- Zaključci VM BiH sa prvog dijela 5. sjednice, 30.03.2012. godina;
- Zapisnik 28. sjednice PD PS BiH održane 24.05.2012. godine (broj: 01/a-50-1-15-28/12 od 24.05.2012. godine);
- Zapisnik 17. sjednice DN PS BiH održane 31.05.2012. godine (broj: 02-50-6-16-17/12 od 22.06.2012. godine);
- Zapisnik 38. sjednice PD PS BiH održane 06.12.2012. godine (broj: 01/a-50-1-15-38/12 od 06.12.2012. godine);
- Zapisnik 25. sjednice DN PS BiH održane 06.12.2012. godine (broj: 02-50-6-16-25/12 od 09.01.2013. godine);
- Zapisnik 60. sjednice PD PS BiH održane 16.12. i 30.12.2013. godine (broj: 01/a-50-1-15-60/13 od 30.12.2013. godine);
- Zapisnik 35. sjednice DN PS BiH održane 30.12.2013. godine (broj: 02-50-6-16-35/13 od 30.12.2013. godine);
- Odluke o odobravanju korištenja sredstava tekuće rezerve za 2012. i 2013. godinu;



- Priručnik za nevladine organizacije u Bosni i Hercegovini, UNDP-Razvojni program Ujedinjenih nacija);
- CIN-Centar za istraživačko novinarstvo, Istraživačka priča: „Građani trebaju znati kako se troši budžetski novac“, <http://www.cin.ba/gradani-trebaju-znati-kako-se-trosi-budzetski-novac/>;
- <http://zurnal.ba/novost/15741>;
- <http://www.ekran.ba/vijesti/2014/1/06/>;
- www.nezavisne.com/.../lz-drzavne-kase-i-za-mali-fu;
- <http://www.slobodna-bosna.ba/vijest/4726/>;
- [http://hr.wikipedia.org/wiki/Transparentnost_\(dru%C5%A1tvo\)](http://hr.wikipedia.org/wiki/Transparentnost_(dru%C5%A1tvo));
- Charter Of Fundamental Rights Of The European Union (2000/C 364/01);
- Consolidated version of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union 2012/C 326/01;
- Labayle, H., *"Openness, transparency and access to documents and information in the EU"*, European Parliament, Directorate General for Internal Policies, Brussels, 2013;
- Regulation (EC) No 1049/2001 of the European Parliament And Of The Council.